

A Compendium on the State of Peace, Reconciliation and Healing in Southern Africa

Un Compendium sur l'état de la paix, de la réconciliation et de la guérison en Afrique Australe

Compêndio sobre o Estado de Paz, Reconciliação e Regeneração na África Austral



CSV
Centre for the Study of
Violence and Reconciliation



**german
cooperation**
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implemented by:

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

**A Compendium on the State of
Peace, Reconciliation and Healing
in Southern Africa**

1

**Un Compendium sur l'état de la paix,
de la réconciliation et de la guérison
en Afrique Australe**

21

**Compêndio sobre o Estado de Paz,
Reconciliação e Regeneração na
África Austral**

45



CSV
Centre for the Study of
Violence and Reconciliation



**german
cooperation**
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implemented by:

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

© CSVR 2021

The content of this publication is protected by copyright. Readers are, however, invited to freely use the information as published here, subject to acknowledging the Centre for the Study of Violence and Reconciliation and the “Compendium on the State of Peace, Reconciliation and Healing in Southern Africa” as the source.

The opinions expressed in this publication do not necessarily reflect those of the CSVR or the GIZ. Authors contribute to CSVR publications in their personal capacity.





A Compendium on the State of Peace, Reconciliation and Healing in Southern Africa

1.	An Introduction and Overview of Transitional Justice	3
2.	Shared Challenges and Opportunities	5
3.	Commonalities, Challenges and Opportunities for the region	7
4.	Recommendations	15
5.	Concluding Remarks	18
6.	References	19
7.	Interview Sources	20

1. An Introduction and Overview of Transitional Justice

Societies emerging from violent and protracted conflicts and wars often face considerable challenges in rebuilding and entrenching a culture of peace. Similarly, negotiating and building peace in post-conflict societies is often a huge and complex undertaking; in large because these processes involve a myriad of players and actors at different levels including at government and civil society, community, national and international levels. From a transitional justice perspective, the biggest and perhaps the most daunting challenge is how to deal with war crimes, human rights violations and atrocities committed during war and violent conflict. For instance, should perpetrators of war crimes be held accountable through judicial processes or should the focus shift to truth-telling and compensating victims? Transitional justice offers a range of options and instruments to help societies transitioning from war to peace deal with the legacies of war and other forms of injustice. Across the world, some of the most commonly used transitional justice instruments include trials (whether domestic, international or hybrid systems), truth commissions, institutional reforms, reparations and amnesties.

The countries covered in this report, namely, Lesotho, Namibia, Mozambique, Mauritius, Seychelles and Zimbabwe have implemented a range of transitional justice processes although some of the processes have been criticised for lacking transparency and

being ineffective. This tends to be the case when peace and healing processes occur within contexts of 'enforced silences' where incentives for truth-telling and genuine engagement with the past are either limited or non-existent. In Zimbabwe, Namibia and Mozambique, in particular, the ruling parties' official policies and narratives of reconciliation and national healing continue to demonstrate a strong determination to suppress information and discussion about the past; specifically, aspects of history that incriminate and implicate them as perpetrators of some of the crimes committed during and after independence.¹ Consequently, how much of the past remains forgotten and how much must be known; and through what means do shaped debates about transitional justice threaten or strengthen post-war peacebuilding initiatives.

On the one hand, non-state actors, mainly civil society representatives, in all countries insisted that implementing transitional justice is necessary to overcome the grievances of the past and to mend and rebuild relations broken by mistrust, war and violence. Civil society actors who participated in this project believe that implementing transitional justice processes can help to redress the injustices of colonialism, slavery and apartheid but also ensure accountability and justice for victims and their families.² On the other hand, state actors

1 See for example, Darlington Tshuma, "Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe", *Conflict Trends*: 2018/2, 18 September 2018; Paul Conway, "Truth and reconciliation: the road not taken in Namibia", *The Online Journal of Peace and Conflict Resolution* 5, no. 1 (2003): 66–76 and Iraê Baptista Lundin, "The peace process and the construction of reconciliation post conflict – the experience of Mozambique". Presented in Barcelona under the International Seminar "Experiences of Penal Alternatives in Peace Processes" – Barcelona 27–28 February 2004.

2 Interviews.

raised concerns that transitional justice processes that involve truth-telling and accountability for war crimes and human rights abuses will endanger peace processes by reopening old wounds that may have 'healed'.³ This appears to be a recurring trend in countries like Zimbabwe, Mozambique and Namibia where liberation struggle movements still maintain dominance over the political and economic landscape. These contrasting perspectives highlight tensions that exist between creating peace on one hand and serving justice on the other. However, it is important to highlight that it is possible to foster peace and still deliver justice for victims and their families.

Before teasing out the shared challenges and opportunities from the six countries with respect to how they have and continue to approach transitional justice processes, it is important to briefly highlight common trends across all the countries. A starting point is the recognition that all the countries were colonised by foreign powers who introduced racist and dehumanising colonial policies that discriminated against indigenous populations; and laid the ground for spirited armed insurrections aimed at achieving self-determination and majority rule. With the exception of Mozambique and Namibia, colonised by Portugal and Germany respectively, Lesotho, Zimbabwe, Mauritius and Seychelles are all former British colonies. Four of the countries in this report – Mauritius, Seychelles, Mozambique and Lesotho – gained their independence in the 1960s and 70s; with the 'late comers' – Zimbabwe and Namibia – only obtaining their independence in April 1980 and March 1990 respectively.

Namibia and Mauritius experienced what has been described as 'colonialism of a special kind' under various foreign powers. Namibia was first colonised

by Germany and later by apartheid South Africa.⁴ Similarly, Mauritius was first colonised by the Dutch, the French and later the British through the Treaty of Paris in 1810 (by which Mauritius was annexed to the British Crown).⁵ Colonial powers introduced different colonial policies in their colonies often with devastating consequences for livelihoods and social relations between and among groups. For instance, British colonial rule in Mauritius resulted in mass deaths of slaves imported from India to provide cheap labour on sugarcane plantations in the country.⁶ In Namibia, German occupation resulted in acts of mass genocide against the Nama and Herero ethnic groups.⁷

Apartheid South Africa also played a very destructive and destabilising role in the early years of Zimbabwe, Mozambique and Seychelles' independence. In Mozambique, apartheid mercenaries' active support for a rebel group, Renamo, led to a 16-year civil war wherein grave war crimes and human rights abuses were committed by both Frelimo and Renamo. Similarly, apartheid mercenaries attempted to overthrow a sitting president, President France-Albert René of the Seychelles Peoples Progressive Front (SPPF), in June 1981. The coup plotters sought to replace him with former president James Mancham of the Seychelles Democratic Party (SDP) who was overthrown by a group of rebels while attending a Commonwealth meeting in London in 1977. This nuance is crucial not only to situate transitional justice in the six countries within a broader socio-historical context but also to understand how these historical processes shaped and continue to shape healing, reconciliation and peacebuilding processes in each country. For instance, Seychelles recently established a Commission whose mandate stretches as far back as 1977 when President Mancham was deposed in a military coup.

3 Interviews.

4 Christopher Saunders, "History and the armed struggle from anti-colonial propaganda to 'patriotic history'?" In Henning Melber (ed.), *Transitions in Namibia Which Changes for Whom?* Uppsala: Nordic Africa Institute, 2007.

5 Richard Allen, "Slaves, Freeman, and Indentured Laborers in Colonial Mauritius", London: Cambridge University Press, 1999. Available at <http://assets.cambridge.org/97805216/41258/sample/9780521641258wsc00.pdf>, accessed 07 May 2021.

6 Richard Allen, "Slaves, Freeman, and Indentured Labourers in Colonial Mauritius".

7 Henning Melber, "Germany and Namibia: Negotiating Genocide", *Journal of Genocide Research*, 22, no. 4 (2020): 502–514. See also, Franziska Boehme, "Reactive remembrance: The political struggle over apologies and reparations between Germany and Namibia for the Herero genocide," *Journal of Human Rights*, 19, no. 2 (2020): 23–255.

2. Shared Challenges and Opportunities

2.1 *Nascent transitional justice processes: Attempts to deal with the past?*

The six countries in this report have each established initiatives to respond to past conflicts, violence, and human rights violations within their respective sovereign territories. Whilst the experiences and nature of these conflicts may differ, for the most part, there are some similarities between the cases with regards to the context within which these processes are occurring as well as their intended objectives. Four of these countries, with the exception of Lesotho and Mozambique, have established 'Commissions' with wide-ranging powers and responsibilities to look into past grievances and injustices mostly caused by past traumatic experiences linked to colonialism, slavery and apartheid. While these processes have been received with varying degrees of either cynicism or expectation, they mark important steps for transitional justice and will undoubtedly provide foundations for future peace processes.

2.2 *Zimbabwe*

In Zimbabwe, the National Peace and Reconciliation Commission (NPRC) was established as one of five independent Commissions created by a new Constitution adopted in 2013 through the Constitution of Zimbabwe, Amendment (No. 20) Act 2013 and the National Peace and Reconciliation Act Chapter 10:32 of 2018.⁸ While the NPRC's mandates are very broad and nuanced, its core objective is to promote healing and reconciliation in the country. According to the Constitution of Zimbabwe, the NPRC will have a life span of 10 years, which should have started in August 2013. However, the Commission faced several challenges from its inception which further delayed its effective start date. Its eight commissioners were

only sworn in on 24 February 2016, and not much work was done until January 2018 when President Emmerson Mnangagwa signed the NPRC Bill into law, making a Commission that was appointed two years previously operational. The delays in operationalising the Commission cut the life span of the Commission by half.⁹ In recognition of the unnecessary delays in operationalising the work of the NPRC, there have been calls by some sections of civil society to have the NPRC's full 10-year mandate reinstated.

2.3 *Namibia*

In Namibia, the government recently mandated the creation of the Commission of Inquiry into Claims of Ancestral Land Rights and Restitution (hereafter the 'Land Commission') to look into how the injustices of the colonial era and apartheid can be addressed in a comprehensive and holistic manner.¹⁰ It has also created what is known as the Namibian Cabinet Political Committee on Genocide, Apology and Reparations to engage in talks with the German government to discuss ways of dealing with the genocide perpetrated against ethnic Herero and Nama by German colonial forces from 1904 to 1908.¹¹ In January 2021, the government published the Land Commission Report containing strong recommendations for addressing injustices and indignities caused by colonialism and apartheid.

2.4 *Mozambique*

The government in Maputo has not initiated any state-led process to deal with war crimes and human rights violations associated with the civil war and numerous other conflicts. However, numerous Disarmament, Demobilisation and Reintegration (DDR) processes are currently underway. In addition to the DDR process, both Frelimo and Renamo have

8 Constitution of Zimbabwe Amendment (No. 20) Act, Section 252, 2013 [Zimbabwe], 22 May 2013. Available at <https://zimlil.org/zw/legislation/act/2013/amendment-no-20-constitution-zimbabwe>, accessed on 07 May 2021.

9 Darlington Tshuma, "*Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe*".

10 Report of the Commission of Inquiry into Claims of Ancestral Land Rights and Restitution. Available at <https://www.civic264.org.na/news/general-news/report-of-the-commission-of-inquiry-into-claims-of-ancestral-land-rights-and-restitution>, accessed 07 May 2021.

11 Henning Melber, "*Germany and Namibia: Negotiating Genocide*".

signed multiple ceasefire agreements since 1992 in an attempt to create an environment of non-aggression and peaceful cooperation.¹² In the absence of formal and state-driven transitional justice mechanisms to deal with the violent past, war crimes and human rights violations, communities in some parts of the country are utilising indigenous justice mechanisms to resolve and address past abuses and injustices and to overcome strong feelings of revenge, retribution and mutual distrust associated with the civil war.¹³ The ongoing insurgency in Cabo Delgado possesses multiple security threats to the country and if not contained in time may negatively affect the DDR process.

2.5 Lesotho

In Lesotho, the United Nations Development Programme (UNDP) through the UN Peacebuilding Fund funded the Lesotho National Dialogue and Stabilisation Project (LNDSP) at a cost of 2 million USD. The LNDSP was launched in June 2018 and concluded in December 2020. Its principal objective was to enable consensus-building and dialogue for the national reforms proposed in the National Reforms Roadmap – “The Lesotho We Want: Dialogue and Reforms for National Transformation”. The LNDSP intended to achieve the following interrelated objectives: national agreement on political reforms and national reconciliation; reform the security sector to address tensions between security services and build public trust; and timeously share information about the dialogue and reform processes with Lesotho citizens to encourage their active participation.

2.6 Mauritius

In Mauritius, the government established the Truth and Justice Commission of Mauritius (TJCM) whose operations commenced in February 2009.

The Commission was tasked with investigating the consequences of slavery and indentured labour from the colonial period to the present and to make recommendations for achieving social justice and national unity.¹⁴ In November 2011, the Commission released its report in four volumes. The report gives a detailed history of slavery and indentured labourers, and land ownership. It also established links between historic deprivations and current grievances providing a legal basis upon which land claims can be made. The report documented the pervasive discrimination against Mauritians born to slave families and Mauritians of African descent and made recommendations for addressing these past injustices through reparations and other forms of restitution.¹⁵

2.7 Seychelles

The Truth, Reconciliation and National Unity Commission of the Seychelles (TRNU) was established in 2018 following the passage of the Truth, Reconciliation and National Unity Act No. 9 of 2018 by the National Assembly.¹⁶ The Commission’s objectives and powers are wide-ranging. Its mandate includes, among others, to help facilitate reconciliation and healing by bridging divisions caused by violations of human rights, to handle complaints about violations, to ascertain the truth with respect to alleged violations and to receive complaints as to violations, and to facilitate appropriate healing and closure for both victims and perpetrators. The Commission is mandated to deal with violations and rights abuses stretching as far back as the coup d’état of June 1977.¹⁷ However, the Commission is currently entangled in a legal battle with the country’s defence force and the attorney general’s office over its powers to investigate the murder of two Seychellois killed during the military takeover in 1997. The Commission is expected to submit its report to the president in August 2022.

12 Justin Pearce, “History, legitimacy, and Renamo’s return to arms in central Mozambique,” *Africa*, 90, no. 4 (2020): 774–95.

See also, Pezu Mukwakwa, “Mozambique: Conflict Insight,” *Institute for Peace and Security Studies*, Ethiopia, April 2020.

13 Kwarkye Gyedu Thompson, “Indigenous Transitional Justice in perspective: The case of Mozambique,” *Small Wars Journal*, 4, no. 11 (2016): 1–8.

14 Section 3(1) & (2) of the Truth and Justice Commission Act.

15 Interviews.

16 Section 2(8) of the Truth, Reconciliation and National Unity Commission Act No. 9 of 2018.

17 Section 8(3) of the Truth, Reconciliation and National Unity Commission Act No. 9 of 2018.

3. Commonalities, Challenges and Opportunities for the Region

In Namibia, the government has taken incremental steps in implementing some aspects of transitional justice through mechanisms such as the Commission of Inquiry into Claims of Ancestral Land Rights and Restitution, and the Namibian Cabinet Political Committee on Genocide, Apology and Reparations. The government recently published the Land Commission Report which contains strong recommendations for addressing injustices and indignities caused by colonialism and apartheid. At the time of writing, the Committee on Genocide is currently engaged in talks with the German government to discuss ways of dealing with the genocide perpetrated against ethnic Herero and Nama by German colonial forces. In Zimbabwe, the National Peace and Reconciliation Commission (NPRC) began operating in 2018 after substantial logistical challenges delayed the Commission's official start date. The NPRC is one of the five independent commissions established by the country's new constitution which was adopted in May 2013. The Commission aims to unite Zimbabweans for sustainable peace by developing mechanisms for resolving violent conflicts of the past and institutionalising approaches for preventing their recurrence in the future. Some of the Commission's mandates include ensuring post-conflict justice, healing and reconciliation; developing and implementing programmes to promote national healing, unity and cohesion in Zimbabwe and the peaceful resolution of disputes; encouraging truth-telling about the past and facilitating the making of amends and the provision of justice, and developing procedures and institutions at a national level to facilitate dialogue among political parties, communities, organisations and other groups, in order to prevent conflicts and disputes arising in the future among others. In Mozambique, the government and international partners are presently rolling out a DDR as part of the conditions agreed to under the August 2019 Peace Agreement. In Mauritius and Seychelles, the governments have set up Commissions to look into past injustices and human rights violations with a view to promoting greater peace and social cohesion.

3.1 *Enforced silences and the ruling party factor*

Ruling parties with roots in the liberation struggle continue to pose challenges to transitional justice processes in Zimbabwe, Mozambique and Namibia. For instance, despite the Namibian government taking incremental steps to implement some aspects of transitional justice through the Land Commission and the Genocide Committee, SWAPO and the government have been accused of not showing equal determination to deal with their own accusations of human rights violations during the war, particularly in SWAPO camps in Angola and Zambia.¹⁸ Ethnic Herero and Nama groups are also accusing the government of side-lining them in discussions and deliberations with the Germans.

Even more problematic is that the actual details involving discussions between the two governments remain 'sketchy and highly classified'.¹⁹ The Nama Traditional Leaders Association (NTLA) and the Ovaherero Traditional Authority (OTA), who claim to be the legitimate representatives of their respective ethnic groups, have joined forces with their kith and kin in the diaspora, particularly in the US, to claim reparations from the German government through foreign courts, mainly in the US. The fact that these groups have unsuccessfully sought legal recourse in foreign courts is an indication that they have little faith in the current government meeting their aspirations and negotiating in their interests. To counteract the two groups, the Namibian government has collaborated with a splinter group – the Ovaherero/Ovambanderu and the Nama Council for Dialogue on the 1904–08 Genocide (ONCD 1904–08) – in the negotiations. The ONCD 1904–08 is perceived by the Namibian government to be less confrontational hence its willingness to collaborate with the group.

In Mozambique, the government has not initiated any state-led transitional justice processes since

18 Christo Lombard, *The Detainee Issue: An Unresolved Test Case for SWAPO, the Churches and Civil Society*, Windhoek: 1997.

19 Henning Melber, *Germany and Namibia: Negotiating Genocide*.

gaining independence in 1975. The government has preoccupied itself with implementing numerous DDR processes since 1992. Critics argue that because DDR processes have traditionally targeted ex-Renamo combatants, this fuels perceptions that only ex-Renamo combatants are a security threat to the post-civil war regime. The DDR process constitutes part of the conditions agreed to under the Peace and National Reconciliation Agreement signed in August 2019 between President Filipe Nyusi and the new Renamo leader, Ossufo Momade. Since signing the Peace Accord in August 2019, the government and Renamo had only demobilised approximately 300 ex-combatants in Sofala province by June 2020. The expectation was that about 5 000 ex-Renamo guerrillas would be demobilised by the end of 2020 and all its 16 military bases would be shut.²⁰ However, the outbreak of COVID-19 in early 2020 has significantly slowed the pace of the DDR process and it is likely to affect previously envisaged timelines for completion as resources initially earmarked for the DDR process are now being channelled towards fighting the COVID-19 pandemic and containing the insurgency in the north.

In Zimbabwe, while the NPRC is seen as progressive in that it does not put a cap on types of conflicts or disputes to be investigated, nor a timeframe to limit issues to be addressed, a challenge arises with grievances and injustices that lie in the distant past that make it difficult to establish causal links between past events and present issues. For instance, how does the Commission approach precolonial grievances and injustices? Critics further argue that the Commission is a strong institution on paper yet very weak in practice. For instance, while the country's constitution recognises the NPRC as an independent body, the government

and ZANU-PF have not allowed the Commission space to conduct its work free of external and political influence. The NPRC's Act empowers the Minister of National Security to suspend and block investigations that the government may deem to be prejudicial to the defence, external relations, internal security, or economic interests of the state. Such provisions undermine the work of a supposedly independent Commission.²¹

As has been demonstrated here, the ruling parties in Namibia, Mozambique and Zimbabwe have shown a willingness to suppress their records of human rights violations and war crimes. For instance, in Mozambique, parliament (dominated by Frelimo) gazetted Law 15/95 in 1992 which extended blanket amnesty to all persons accused of committing grave human rights abuses and war crimes during the civil war.²² In Namibia, SWAPO used its parliamentary majority to block proposals to set up an investigation into war crimes allegedly committed by SWAPO and its armed wing during the struggle.²³ In Zimbabwe, Mugabe's ZANU-PF repeatedly passed blanket amnesties and extended clemencies to ruling party officials and militias accused of human rights abuses and violations.²⁴ Two lessons can be learned here. First, in complex political contexts, the decision to implement or limit transitional justice is to a large degree an outcome of the balance of power between 'winners and losers'. Second, ZANU-PF, SWAPO and Frelimo cases demonstrate that in instances where power-holders are implicated, they are less inclined to pursue transitional justice processes if this may involve having to account for war crimes and human rights violations. Thus, instead of genuinely engaging with war and conflict legacies, power-holders will prefer to enforce silences as a way to encourage nation-building, reconciliation and healing.

20 ACCORD, The challenges and effects of COVID-19 on the DDR process in Mozambique. Available at <https://www.accord.org.za/analysis/challenges-and-effects-of-covid-19-on-ddr-process-mozambique/>, 01 July 2020, accessed 07 May 2021.

21 Darlington Tshuma, *Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe*.

22 Victor Igreja, *Amnesty Law, Political Struggles for Legitimacy and Violence in Mozambique*, *International Journal of Transitional Justice*, (2015): 1–20.

23 Henning Melber, *Transitions in Namibia – Namibia in transition: An introductory overview* In Henning Melber (ed.), *Transitions in Namibia Which Changes for Whom?* Upsalla: Nordic Africa Institute, 2007. See also, Christo Lombard, *The Detainee Issue: An Unresolved Test Case for SWAPO, the Churches and Civil Society*, Windhoek: 1997.

24 M Mashingaidze, *Zimbabwe's illusive national healing and reconciliation process from independence to the inclusive government 1980–2009*, *Conflict Trends*, 19–27. 2010/4, 1 January 2010.

3.2 *Military involvement in politics*

The role of the security sector in the politics of Zimbabwe and Lesotho is a recurring challenge for sustainable peace and transitional justice. In both countries, security agencies have been involved in protecting partisan interests and repressing popular protests. Security agencies have also been involved in factional disputes. For example, Mugabe's firing of Emmerson Mnangagwa presented a threat to entrenched military interests within the ruling party, ZANU-PF. This eventually led to the military's occupation of the state and Mnangagwa's ascension to power in November 2017.²⁵ In Lesotho, different agencies within the security sector have been aligned with different political parties. This was illustrated in 2014 when Prime Minister Thomas Thabane replaced Tlali Kamoli with Maaparankoe Mahao as head of the Lesotho Defence Force because Kamoli was a known supporter of Thabane's political opposition, Mothetjoa Metsing.²⁶ This shows how military appointments have been politicised and suggests that the political class in Lesotho is fearful of its political security if security agencies are not led by their supporters.

In the early years of independence, Seychelles struggled with authoritarian politics and the militarisation of society. In 1977, barely a year after gaining independence from Britain, Seychelles suffered its first successful coup d'état engineered by a rebel group who took advantage of President James Mancham's absence to stage a coup.²⁷ The coup plotters installed Prime Minister France-Albert René of SPPF as the leader. René's regime, first popular for its socialist policies, gained notoriety when René turned the country into a one-party state, effectively muzzling and criminalising all opposition to his regime. In 1981, a group of belligerents, pledging loyalty to apartheid South

Africa, unsuccessfully tried to unseat René and replace him with Mancham. The botched unconstitutional takeover laid a foundation for authoritarian politics that culminated in mass human rights violations and recurring political conflicts.²⁸ The following year, a group of disenchanted junior Seychellois army officers staged a rebellion, taking some 239 hostages. The mutiny lasted only 36 hours but was accompanied by scores of deaths and injuries, including civilian deaths. Some of the mutineers were subsequently court-martialled and sent to prisons, while others were reportedly murdered by the regime. In September 1986, René alleged a plot to assassinate him and reacted by firing his top defence minister and forcefully retired several senior military officers while scores were arrested.²⁹

The cases above demonstrate that demilitarising politics and society through depoliticising and reforming the security sector, while crucial for transitional justice, is not an easy and straightforward task. It becomes extremely complicated and complex in contexts where party/state interests are viewed or bound together by complex security configurations and common fears for accountability for past human rights violations and crimes.

3.3 *Election-related violence*

Namibia and Mauritius are seen as relatively stable democracies worth emulating in the region. Since gaining independence, both countries have built strong constitutional cultures characterised by vibrant and functional institutions enabling smooth transitions from one administration to the next. However, election-related violence remains a major cause for concern in Namibia. In the past, opposition parties have complained that the media landscape is skewed in favour of SWAPO and that opposition

25 Nicole Beadsworth, Nic Cheeseman and Simukai Tinhu, "Zimbabwe: The coup that never was, and the election that could have been", *African Affairs*, 118, no. 147 (2019): 580–596.

26 Shirley de Villiers, "FACTSHEET: Elections in Lesotho", Africa Check, 25 February 2015. Available at <https://africacheck.org/factsheets/factsheet-lesotho-goes-to-the-polls/>, accessed on 5 May 2021.

27 "South Africa tied to abortive coup", *New York Times* news report of April 22 1982. Available at <https://www.nytimes.com/1982/04/22/world/south-africa-tied-to-abortive-coup.html>, accessed on April 22, 2021.

28 Country Reports on Human Rights Practices: Report Submitted to the Committee on Foreign Affairs, U.S. House of Representatives and Committee on Foreign Relations, U.S. Senate by the Department of State in Accordance with Sections 116(d) and 502B(b) of the Foreign Assistance Act 1961, as Amended, Volume 1, p. 502 (2002).

29 Ibid.

supporters have received threats from ruling party militias especially in the north where SWAPO commands a large following.³⁰ Surveys conducted by Afrobarometer found that the electorate has a general fear of politically-motivated violence around election seasons.³¹ For instance, Rally for Democracy and Progress (RDP) – a splinter party from SWAPO – faced intense hostility from ruling party militants. Similarly, regional and local elections in 2010 were punctuated with incidents of violence and intimidation. NamRights and other media organisations reported several incidents of politically-motivated violence and intolerance in the run-up to the election in 2009. Reports from other civil society organisations found that some regions of the country had been unofficially declared ‘no-go areas’ for opposition parties.³²

Similarly, Mozambique continues to struggle with election-related violence and unending electoral disputations. For instance, the campaign period leading to the polls in October 2019 was extremely violent despite a peace agreement having been signed the previous year.³³ Almost all the elections since 1992 have been characterised by extreme violence and intimidation. Renamo’s failure to build a formidable political constituency has resulted in the party using violence against its perceived opponents. Divisions and infighting within the party (Renamo) led to a split that gave rise to a military junta led by General Mariano Nhongo. The military junta has distanced itself and refused to recognise the peace agreement signed by Momade on behalf of Renamo.³⁴

Since gaining independence from Britain in 1966, Lesotho’s political landscape has been characterised by recurring political instability, military take-overs,

conflicts and assassination attempts mostly involving members of the security sector. Political instability has been linked to: weak political parties and power struggles by politicians; corruption; weak governance; a lack of conditions supporting active citizenry/ voters; and the militarisation of society and politics. Elections are routinely accompanied by instability and violence while short-lived coalition governments have become a norm. The country has repeatedly held very divisive elections worsened by the introduction of the Mixed Member Proportional (MMP) system in 1998. The controversy surrounding numerous electoral contests since the violent election of 2007 suggests that the system may require further reform before it can deliver on its promise of better politics.³⁵

In June 2018, the United Nations through its Peacebuilding Fund committed two million USD towards the Lesotho National Dialogue and Stabilisation Project (LNDSP). The principal objective of the LNDSP was to enable consensus-building and dialogue for the national reforms proposed in the National Reforms Roadmap – “The Lesotho We Want: Dialogue and Reforms for National Transformation”. The LNDSP had three interrelated objectives namely: (1) national agreement on political reforms and national reconciliation; (2) reforming the security sector to address tensions between security services and build public trust; and (3) timeously sharing information about the dialogue and reform processes with Lesotho citizens to encourage their active participation in national processes.³⁶ At the time of writing, divisions and ructions have resurfaced in the Lesotho body politic. The future of the country’s Prime Minister – Moeketsi Majoro – continues to hang in the balance after a decision

30 Theunis Keulder, “Elections and Democracy”. In Bryan M. Sims and Monica Koep (eds), *Unfinished Business: Democracy in Namibia*, Pretoria: Idasa, 2012.

31 Afrobarometer. Briefing papers and working papers, various [online]. Available at <http://www.afrobarometer.org>, accessed 8 April 2021.

32 Theunis Keulder, “Elections and Democracy,” In Bryan M. Sims and Monica Koep (eds), *Unfinished Business: Democracy in Namibia*, Pretoria: Idasa, 2012.

33 Pezu Mukwakwa, “Mozambique: Conflict Insight,” *Institute for Peace and Security Studies*, Ethiopia, April 2020.

34 Ibid.

35 The Electoral Knowledge Network, The MMP electoral system faces political challenges in Lesotho. Available at <https://aceproject.org/today/feature-articles/the-mmp-electoral-system-faces-political-challenges-in-lesotho>, accessed 06 May 2021.

36 Lesotho National Dialogue and Stabilisation Project (LNDSP). Available at <https://www.ls.undp.org/content/lesotho/en/home/projects/Lesotho-National-Dialogue-and-Stabilization-Project.html>, accessed 07 May 2021.

was reached by the All Basotho Convention (ABC) party to form a new splinter party in April 2021.³⁷

Electoral processes in Zimbabwe have gained notoriety for their violent and bloody nature. The most widespread electoral violence occurred in June 2008 although previous electoral contests in 2000, 2002 and 2005 were equally violent and bloody. The bouts of coordinated violence in 2000, 2002, 2005 and 2008 attracted international condemnation because of the severity of violence unleashed on opposition supporters, human rights defenders and activists and mass population displacements, particularly in rural areas. In June 2008, a military-run operation code-named Operation Mavhotera Papi led to grave human rights violations, murders, attacks, rape, and abductions of opposition supporters. The violent nature of the plebiscite in 2008 forced opposition leader Tsvangirai to pull out of the electoral contest some days before the poll.³⁸

International pressure forced Mugabe to reconcile with Tsvangirai through a mediation process facilitated by the Southern African Development Community (SADC) with the blessing of the African Union (AU). In September 2008, the three political parties represented in Zimbabwe's parliament signed a Global Political Agreement (GPA) which provided for the formation of Zimbabwe's Government of National Unity (GNU). The GNU lasted five years, between February 2009 and July 2013, and came to an end following yet another disputed election where the opposition Movement for Democratic Change – Tsvangirai (MDC-T) 'lost' to Mugabe's ZANU-PF. At present Zimbabwe is battling a devastating economic and political crisis since a widely disputed election in July 2018 pitting incumbent Mnangagwa and Nelson Chamisa, the leader of the Movement for Democratic Change–Alliance (MDC–A). A court challenge by the MDC–A seeking to invalidate the outcome of the election was dismissed by the country's constitutional court.

3.4 *The youth bulge: A ticking time bomb or a fresh perspective?*

Young people (comprising people within the 15–35 age bracket) constitute a significant portion of the population in all the countries. Despite being a demographic majority, youth in these countries continue to face challenges related to access to job opportunities, education, housing, health, and economic opportunities. Additionally, young people's participation in decision-making and political processes is marginal while their involvement in transitional justice continues to be tangential; often reflecting the intransigence of old power systems built on patriarchy and gerontocracy. Although evidence of intergenerational trauma in some countries is lacking, victims of state-sponsored violence like Gukurahundi and the violent land reform process in Zimbabwe appear to carry traumas of these violent episodes. Suppressed racial and ethnic tensions in the country seem to suggest intergenerational traumas that may have been passed on from one generation to the next.³⁹

Nonetheless, young people across the region are actively seeking ways to participate in political and transitional justice processes by forming youth organisations and convening platforms to debate and discuss issues that resonate with young people's interests and aspirations. Civil society organisations – like the Southern Africa Youth Forum, a pressure group operating across the region – are helping to amplify youth voices through advocacy and activism around issues of transitional justice, human rights, democracy and political participation.⁴⁰ Youth organisations are also forming partnerships and collaborations with established civil society organisations like the Institute for Justice and Reconciliation (IJR), the Centre for the Study of Violence and Reconciliation (CSV), and the African Centre for the Constructive Resolution of Disputes (ACCORD).

37 Lesotho Prime Minister faces ouster after ruling party break-up, *Eyewitness News* 21 April 2021. Available at <https://ewn.co.za/2021/04/21/lesotho-pm-faces-ouster-after-ruling-party-break-up>, accessed 05 May 2021.

38 Eldred Masunungure, Zimbabwe's militarized electoral authoritarianism, *Journal of International Affairs*, 65, no. 1 (2011): 47–64.

39 Interviews.

40 Interviews.

By partnering with governments, the African Union, and SADC, young people are creating spaces where they are able to shape and influence transitional justice processes. For instance, young people in Mozambique are using social media and digital technology in creative ways to raise advocacy on the current insurgency in Cabo Delgado in the country's Northern Province.⁴¹ Some are employing high-end digital skills to counter online misinformation and fake news about the insurgency. In Zimbabwe, young people are creatively using social media and digital technologies to mobilise young people to register to vote ahead of the crunch election in 2023 through hashtags like #2023IamVoting and #RegisterToVote.⁴² Elsewhere, young people in Namibia are using social media to raise awareness on gender-based violence and to demand action from the government.⁴³

3.5 Gender discrimination and inequality

All the countries continue to struggle with gender discrimination and inequality. Domestic violence and gender-based violence (GBV) is endemic in all these countries and revolves around complex economic, social and cultural issues, some of which have a historical background dating back to colonial occupation and slavery in the case of Mauritius. Across the board, colonial administrators enacted policies that subjugated and discriminated against women. However, contemporary violence against women and girls, and in some instances sexual minorities, is indicative of weak internationalisation of equality rights. Homophobia and intolerance against sexual minorities are rife in many countries.⁴⁴

Yet some countries have progressed better than others. For instance, Namibia's constitution criminalises any form of discrimination based on gender, race and ethnic extraction. The constitution also makes provisions for redressing injustices

emanating from apartheid and colonialism.⁴⁵ Equally, the government in Namibia has made significant strides in operationalising and domesticating two key documents: the Maputo Protocol (Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa) and the SADC Protocol on Gender and Development. As a result, Namibia is ranked among the few countries in the region that have achieved gender parity with respect to women's participation in the public sphere.

In contrast, countries like Zimbabwe, Lesotho and Mozambique continue to struggle with stamping out gender discrimination and achieving gender parity across the public and private sectors. In Mozambique, women are twice as likely as men to be poor and often carry most of the burden of war and violent conflict. Women and girls are also denied opportunities to contribute to post-war rebuilding since negotiations to cease war and conflict are often between male belligerents. They also lack access to quality education, good health, housing and economic opportunities. Similarly, DDR processes have largely focused on male ex-combatants to the exclusion and detriment of women and young girls who equally and actively participate[d] in the wars. Lesotho's LNDSP states that 30% of its budget is reserved for women and youth. However, budgetary allocations are not very clear. One example is the 30% reserved for each demographic group (i.e. 30% for women, 30% for youth, and the remainder for everyone else) or collectively (i.e. 30% for women and youth, and 70% for everyone else).⁴⁶ In the region, while women and youth participation is a recurring challenge, civil society organisations like the Women's Institute for Leadership Development (WILD) and the Women's Coalition of Zimbabwe (WCOZ) are promoting women's participation in transitional justice processes through designated conferences and training specifically targeting women.⁴⁷

41 Interviews.

42 Interviews.

43 Interviews.

44 Interviews.

45 Bryan M. Sims and Monica Koep, *Unfinished Business: Democracy in Namibia*, Pretoria: Idasa, 2012.

46 Interviews.

47 Interviews.

3.6 Socioeconomic context

Mozambique, Zimbabwe, Namibia and Lesotho are faced with low levels of economic growth as well as high levels of unemployment and poverty. The socioeconomic circumstances in these countries are negatively impacting prospects for enduring peace and stability.⁴⁸ Faced with dwindling economic opportunities and growing socioeconomic inequality, social discontent, protests and crime have become a way of life for the marginalised and excluded. For example, a respondent in Zimbabwe saw the relative poverty of Matabeleland and Gukurahundi as inherently connected within a larger policy of discrimination and exclusion against Ndebele people by the Zimbabwean government. In Lesotho, poor economic prospects were identified as contributing toward a disengagement among youth from the reform processes in the country.⁴⁹

During the years leading up to the country's independence in March 1968, Mauritius experienced a series of violent clashes pitting the predominantly Christian Creoles against the Muslims. Rival gangs were formed on the basis of religious and ethnic persuasions, reflecting the huge socioeconomic disparities between the two groups. Several people were murdered in these skirmishes while others were internally displaced.⁵⁰ Despite relative economic and political stability since 1968, the country is only gradually coming to terms with its colonial past, which disproportionately discriminated against the Creoles. Collective memory of slavery, colonialism and indentured labour continues to impact negatively on contemporary peacebuilding and reconciliation efforts.⁵¹ While the government has shown a commitment to want to address past grievances and injustices, specifically those linked to slavery and colonialism, some segments of the

population remain sceptical of the government's commitment. The fact that the government is yet to implement the Commission's recommendations, almost a decade after its findings were made public fuels perceptions that the Truth and Justice Commission of Mauritius was a cosmetic political process intended to manage political differences with no real intention to effect structural change in society.⁵²

3.7 Impact of external factors on transitional justice processes

Transitional justice processes in Namibia, Seychelles and Mozambique have been affected albeit to varying degrees by external factors such as global health emergencies, climate change, shifting global interests and growing violent extremism. The peace process in Mozambique, in particular, faces overwhelming challenges arising from the country's vulnerability to emerging threats such as climate change, violent extremism and a growing pool of young people who are unable to secure gainful employment. For instance, in March and April 2019, the country was hit by cyclones Idai and Kenneth in quick succession causing massive carnage and human suffering. Hundreds of lives were lost and key public infrastructure like schools, roads, railway networks, and health facilities were destroyed, particularly in the north.⁵³

The outbreak of COVID-19 pandemic in 2020 led to a temporary suspension of the DDR process as the government shifted its attention to containing the spread of the virus. This has affected timelines for the completion of the DDR process which by June 2020 had only demobilised around 300 ex-Renamo combatants.⁵⁴ The ongoing DDR process is a part of the conditions agreed to under the August 2019 Peace Agreement. A climate of fear continues to

48 Interviews.

49 Interviews.

50 Thomas Eriksen, "Containing Conflict and Transcending Ethnicity in Mauritius," In K. Rupesinghe (Ed.), *Internal Conflict and Governance*, London: Palgrave Macmillan, 1992. Available at https://doi.org/10.1007/978-1-349-22246-9_6, accessed on April 24, 2021.

51 Interviews.

52 Interviews.

53 Pezu Mukwakwa. "Mozambique: Conflict Insight".

54 ACCORD, The challenges and effects of COVID-19 on the DDR process in Mozambique. Available at <https://www.accord.org.za/analysis/challenges-and-effects-of-covid-19-on-ddr-process-mozambique/>, 01 July 2020, accessed 07 May 2021.

hang in the air as thousands of ex-combatants are yet to be demobilised and Renamo's military bases remain open, posing a real security risk.⁵⁵ Under current circumstances, it is extremely unlikely that the DDR process will be completed on time, putting a further strain on the government and international partners to raise additional funds in a financially constrained environment on the back of a global economic recession induced by COVID-19. The insurgency in Cabo Delgado puts further strain on the government and its ability to fund and implement the DDR process. These challenges will likely further complicate the transitional justice process.

In Namibia, the outbreak of COVID-19 and suspension of international travel has stalled in-person engagements between the government and the Germans over the Herero and Nama genocide. For instance, plans to hold the ninth round of negotiations in Berlin in February 2020 led by the Namibian special envoy Zed Ngavirue were postponed following the outbreak of the virus.⁵⁶ In Seychelles, the mandate of the TRNUC coincided with the outbreak of COVID-19, forcing the Commission to suspend public hearings for about three months or limit the scope and

nature of hearings.⁵⁷ This will undoubtedly have profound consequences for the Commission and its ability to deliver on its mandates within specified timelines ahead of its August 2022 deadline.

In Mauritius, the infamous oil spill from an MV Wakashio vessel carrying crude oil in July 2020 led to mass protests that were met by a strong militarised response from security forces. The mass clampdown on civil liberties and the poor handling of the disaster heightened calls for the immediate resignation of the prime minister and the dissolution of parliament. About 1 000 tons of oil spilled into the ocean leaving an oil slick that stretched approximately 11.5 kilometres on the country's eastern coastline.⁵⁸ While largely unconnected to historical grievances and past injustices, the oil spill disaster demonstrates how crises of this nature can potentially bring otherwise stable societies within tipping points of new crises with profound consequences for peace and transitional justice.

Collectively, these developments show how unplanned occurrences can adversely affect transitional justice processes; heightening calls to proof transitional justice processes against sudden and unexpected eventualities.

55 Interviews.

56 Henning Melber. *Germany and Namibia: Negotiating Genocide*.

57 Interviews.

58 Forbes News report of January 11, 2021. Available at <https://www.forbes.com/sites/nishandegnarain/2021/01/11/mauritius-in-crisis-as-militarized-police-deployed-against-peaceful-protestors/?sh=43d65112bc48>, accessed on April 24, 2021.

4. Recommendations

4.1 *Promote greater involvement of civil society in transitional justice processes*

- Governments in all the countries must continue to deepen relationships and engagements with civil society organisations within and outside their respective countries. By negotiating complex political situations in Mozambique, for example, civil society formations such as the SADC Civil Society Mediation Task have demonstrated that civil society possesses the necessary aptitude, capacity and skills to negotiate complex situations. Governments struggling with implementing transitional justice processes can tap into this expertise to build their own capacity.
- Post-war reconstruction efforts in Mozambique and peacebuilding processes in Zimbabwe must go beyond being state-centred and elitist arrangements that alienate significant segments of the population including victims and their families. In other words, the healing and reconciliation process must involve all segments of society and governments must afford civil society and academia space to support transitional justice processes. Mozambique's current fragile peace process demonstrates that healing, reconciliation and peacebuilding do not end with ceasefire agreements but must permeate all strata of society.
- Civil society can play an important role in equipping ex-combatants with entrepreneurial skills needed to support livelihoods outside DDR. Integrating entrepreneurship into transitional justice will reduce overreliance and over-dependence on the government for support.
- Although transitional justice can benefit from international experience, donor countries, partners and transitional justice experts must avoid the temptation to impose or transplant transitional justice models; rather these processes must be context-specific. 'Imposition' of transitional justice models in Mauritius and Seychelles has negatively impacted local participation and alienated some segments of the population.

4.2 *Address state complicity in human rights violations*

- Given histories of enforced silences by ZANU-PF, SWAPO and Frelimo, specifically regarding accountability for own accusations about human rights violations and war crimes, it is important that transitional justice processes currently underway in these countries demonstrate independence from the ruling parties' influence. Ruling parties' perceived influence on transitional justice processes may reduce public confidence in the state's ability to hold perpetrators accountable especially when accused persons have a strong influence on the government.
- Governments in Zimbabwe, Mozambique, and Lesotho must extricate themselves from acts of violence especially election-related violence by operationalising and fully implementing key documents such as the SADC Principles and Guidelines Governing Democratic Elections, and the African Charter on Democracy, Elections and Governance (ADC). These documents provide guidelines for promoting democracy, good governance, protecting human rights and preventing unconstitutional regime changes.
- While it is unlikely that ZANU-PF, SWAPO and Frelimo will be held legally accountable for past war crimes and human rights violations (at least in the near future), the ruling parties can aid in-country healing and reconciliation process by acknowledging wrongdoing and actively seeking ways to implement some forms of transitional justice that may include truth-telling, reparations and memorialisation.

4.3 *Demilitarise politics and depoliticise the security sector*

- Implement policy frameworks and legislation that separate the different branches of government, limit the interference of the executive on the independence and operations of the judiciary, and demilitarise the state.

- Security sector reform is needed in Lesotho, Zimbabwe, Seychelles and Mozambique. In Namibia, Zimbabwe and Mozambique the ruling parties need to be demilitarised given their history as liberation movements, hence their militarised political cultures. Lesotho's ruling elite also needs to be retrained to try to uphold the appropriate delineation between the security structures there but also to try to prevent them from resorting to using these agencies for political agenda. Training in alternative methods for conflict resolution is needed – as well as incentives to utilise them.
- Clear codes of conduct, training therein (for new cadets as well as old), and a professionalisation of the security sectors in Zimbabwe and Lesotho could assist institutional culture reform to complement the institutional reforms of these agencies. Merely changing the security sector's formal rules and laws will not automatically translate to apolitical security agencies. Ongoing training toward this end is essential to help shift the institutionalised practices within these agencies.
- Citizens, too, would need training to become familiar with the changes so that they can help hold the government accountable. Given the long history of militarised politics, there is likely a degree of indifference to the securitised state of politics as the status quo that has been impossible to change. Helping local civil society organisations to popularise new laws and policies should be prioritised as part of security sector reform efforts. Additionally, policies to encourage positive civil-military relations should be devised and technical support given to enable their implementation.
- Clear penalties for overstepping mandates are also needed. Civil society and external bodies like the AU and SADC have an important role to play to ensure that transgressions are appropriately punished or addressed.

4.4 Promote greater youth participation in transitional justice

- Young people constitute the bulk of the population in all countries. Promoting greater youth

involvement and participation in transitional justice will help deal with potential challenges such as inter-generational war traumas being passed from one generation to the next. Intergenerational traumas and grievances can fuel resentment against the government laying fertile grounds for bloody revolutions and protracted conflicts.

- Governments, regional bodies and the international community must seek ways to increase funding for youth-led civil society organisations that are engaged in various aspects of transitional justice, for example, promoting human rights, good governance and democracy.
- Furthermore, established civil society organisations in the region and beyond must continue to collaborate and partner youth-focused civil society organisations to facilitate skills and expertise transfer.
- Governments and established civil society organisations can also benefit from skills possessed by young people, especially skills and expertise in digital advocacy and activism.

4.5 Institute gender-sensitive transitional justice processes

- Civil society actors in Mozambique, Zimbabwe and Lesotho must collaborate with their governments to develop comprehensive gender policies that will provide gendered analyses of conflict, human rights abuses and past human rights violations in line with the African Union Transitional Justice Policy (AUTJP). The current and ongoing DDR process in Mozambique has been heavily criticised for its insensitivity to gender considerations through its disproportionate focus on male ex-combatants.
- Healing and reconciliation processes in all countries need to prioritise mental health as a crucial component of transitional justice. This is particularly crucial for Mozambique since the country continues to teeter on the brink of violence and threats of violent conflict. War-related traumas have often been ignored in transitional justice, usually to the detriment of women and girls who tend to

disproportionately carry the burden of war and violent conflict both during and after fighting stops.

- Endemic violence against women and girls in some countries is reflective of very weak internationalisation of equality rights as enshrined in key documents such as the African Charter on Peoples and Human Rights (ACPHR) and its Protocol on the Rights of Women in Africa (the Maputo Protocol). Countries that struggle with gender violence must create greater gender awareness through targeted in-person and digital campaigns. This will ensure that women and girls whose rights are often violated during war have access to legal representation and gender-safe spaces to recover from war-induced traumas and suffering.

4.6 Proof transitional justice's flexibility and vulnerability in addressing emerging threats

- In light of emerging environmental threats, such as climate change, pandemics, droughts and floods, transitional justice analysts and practitioners need to understand how these factors can possibly affect the implementation of transitional justice processes. Understanding these dynamics will help to develop ways to proof transitional justice's flexibility and vulnerability to unplanned and sudden eventualities such as environmental hazards, public health emergencies and violent extremism.

4.7 Recommendations for Peace and Reconciliation Commissions and Commissions of Inquiry

- Given that Commissions often face a common challenge of non-implementation of recommendations, making recommendations legally binding could be one way to build public confidence and trust.

- Authorities in Zimbabwe and Seychelles should consider extending the life spans of the Commissions in their jurisdictions. This is particularly crucial on the back of COVID-19 which has significantly affected the Commissions' work. Civil society must equally exert pressure on the authorities to implement the recommendations of the Commissions.

4.8 Recommendations for SADC as a Regional Economic Community

- SADC needs to play a more proactive role in promoting transitional justice processes in the region. The regional body is often seen as inept and far removed from the people it is supposed to serve. SADC continues to approach crisis situations in the region with great hesitancy and its shuttle diplomacy approach is often misinterpreted as silence and general aloofness.
- With the launch of the AUTJP in February 2019, SADC can work to develop its own Regional Transitional Justice Strategy or Framework, drawing inspiration from the AUTJP, to address region-specific realities and experiences of conflict, political and electoral crises, insurgency and legacies of the region's colonial past. Paragraph 123 of the AUTJP provides scope for regional organisations like SADC to develop and implement their own mechanisms for transitional justice.
- SADC can also benefit from win-win partnerships with youth-led organisations in the region that can promote the regional body's work through social media and digital advocacy and activism.
- Lastly, peer learning and experience sharing with other Regional Economic Communities (RECs) is crucial for advancing and deepening transitional justice on the continent. SADC can learn from the experiences of regional bodies such as the Economic Community of West African States (ECOWAS) and the Intergovernmental Authority on Development (IGAD).

5. Concluding Remarks

Evidence from a number of countries that have implemented a range of transitional justice processes seems to suggest that transitional justice can help build some peace in the aftermath of war and violent conflict. This evidence allays concerns that implementing transitional justice processes, whether this involves truth-telling, holding perpetrators to account or compensating victims, may deepen societal divisions leading to renewed conflict and fighting. While it can be argued that transitional justice is still nascent in all the countries covered in this report, each country is implementing or has sought to implement some aspects of transitional justice. In some instances, these have been controversial 'transitional justice instruments' like amnesty provisions implemented in Namibia, Mozambique and Zimbabwe.

Countries like Namibia and Mauritius have gone some steps further by seeking to engage the injustices of the past – although admittedly in the case of Namibia, this has been limited to injustices associated with colonialism and apartheid. The government in Namibia recently published a landmark report by the Land Commission which builds on the first Land Conference of 1991. The Commission was created in February 2019 to look into the issue of ancestral land claims and restitution which the previous land reform policy did not adequately deal with out of fear that the issue will cause divisions and undermine national unity. The report makes substantive recommendations which include setting up legal processes to deal with the issue of ancestral land and restitution for those who lost land to colonisation by both the Germans and apartheid South Africa. It also recommends reforming the current land policy to remove inefficiencies.

In Mozambique, in the absence of the state, communities have taken the initiative to implement transitional justice processes rooted in cultural practices such as the magamba spirits. The uptake and utilisation of indigenous transitional justice mechanisms demonstrate that communities are not simply passive recipients of pre-packaged transitional justice models but are agentive, working to adapt to their complex present realities. The initiatives taken by communities in rural Mozambique demonstrate that there is room to integrate indigenous transitional justice mechanisms into mainstream transitional justice theory and practice. However, further research is needed to better understand how some harmful aspects of indigenous transitional justice processes can be improved so that justice that emerges from such processes is fair and is applied without prejudice.

In Zimbabwe, the state's insistence on top-down and state-driven approaches to transitional justice processes and its reluctance to transfer peacebuilding power to communities has further weakened the work of the NPRC. Political interference, lack of resources and an uncondusive environment often mean that the NPRC is unable to discharge its constitutional mandate. In Seychelles, transitional justice processes were only implemented when an opposition party came to power, raising the question of whether those responsible for committing human rights abuses can be crucial partners in the fight for justice. Currently, the Commission is enmeshed in a legal battle with the Seychelles' Peoples Defence Force (SPDF) and the office of the Attorney General. The SPDF and the Attorney General's office are challenging the Commission's powers to investigate the disappearance and eventual murder of two Seychellois during the coup d'état in 1977.

6. References

- ACCORD, The challenges and effects of COVID-19 on the DDR process in Mozambique. Available at <https://www.accord.org.za/analysis/challenges-and-effects-of-covid-19-on-ddr-process-mozambique/>, 01 July 2020, accessed 07 May 2021.
- Afrobarometer, Briefing papers and working papers, various [online]. Available at <http://www.afrobarometer.org>, accessed 8 April 2021.
- Bryan M. Sims and Monica Koep, *Unfinished Business: Democracy in Namibia*, Pretoria: Idasa, 2012.
- Christo Lombard, "The Detainee Issue: An Unresolved Test Case for SWAPO, the Churches and Civil Society," Windhoek: 1997.
- Christopher Saunders, "History and the armed struggle from anti-colonial propaganda to 'patriotic history'" In Henning Melber (ed.), *Transitions in Namibia Which Changes for Whom?* Upsalla: Nordic Africa Institute, 2007.
- Constitution of Zimbabwe Amendment (No. 20) Act, Section 252, 2013 [Zimbabwe], 22 May 2013. Available at <https://zimlil.org/zw/legislation/act/2013/amendment-no-20-constitution-zimbabwe>, accessed on 07 May 2021.
- Country Reports on Human Rights Practices: Report Submitted to the Committee on Foreign Affairs, U.S. House of Representatives and Committee on Foreign Relations, U.S. Senate by the Department of State in Accordance with Sections 116(d) and 502B(b) of the Foreign Assistance Act 1961, as Amended, Volume 1, p. 502, 2002.
- Darlington Tshuma, "Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe," *Conflict Trends*: 2018/2, 18 September 2018. Available at <https://www.accord.org.za/conflict-trends/reconciliation-integration-and-healing-efforts-in-zimbabwe/>, accessed on 06 May 2021.
- Eldred Masunungure, "Zimbabwe's militarized electoral authoritarianism," *Journal of International Affairs*, 65, no. 1 (2011): 47-64.
- Forbes News report of January 11 2021. Available at <https://www.forbes.com/sites/nishandegnarain/2021/01/11/mauritius-in-crisis-as-militarized-police-deployed-against-peaceful-protestors/?sh=43d65112bc48>, accessed on April 24, 2021.
- Franziska Boehme, "Reactive remembrance: The political struggle over apologies and reparations between Germany and Namibia for the Herero genocide," *Journal of Human Rights*, 19, no. 2 (2020): 238-255.
- Henning Melber, "Germany and Namibia: Negotiating Genocide," *Journal of Genocide Research*, 22, no. 4 (2020): 502-514.
- Henning Melber, "Transitions in Namibia – Namibia in transition: An introductory overview" In Henning Melber (ed.), *Transitions in Namibia Which Changes for Whom?* Upsalla: Nordic Africa Institute, 2007.
- Iraê Baptista Lundin, "The peace process and the construction of reconciliation post conflict – the experience of Mozambique," Presented in Barcelona under the International Seminar "Experiences of Penal Alternatives in Peace Processes" – Barcelona, 27-28 February 2004.
- Justin Pearce, "History, legitimacy, and Renamo's return to arms in central Mozambique," *Africa*, 90, no. 4 (2020): 774–95.
- Kwarkye Gyedu Thompson, "Indigenous Transitional Justice in perspective: The case of Mozambique," *Small Wars Journal*, 4, no. 11 (2016): 1-8.
- Lesotho National Dialogue and Stabilization Project (LNDSP). Available at <https://www.ls.undp.org/content/lesotho/en/home/projects/Lesotho-National-Dialogue-and-Stabilization-Project.html>, accessed 07 May 2021.
- Lesotho Prime Minister faces ouster after ruling party break-up, *Eyewitness News* 21 April 2021. Available at <https://ewn.co.za/2021/04/21/lesotho-pm-faces-ouster-after-ruling-party-break-up>, accessed 05 May 2021.
- M Mashingaidze, Zimbabwe's illusive national healing and reconciliation process from independence to the inclusive government 1980-2009, *Conflict Trends*, 19-27. 2010/4, 1 January 2010.
- Nicole Beadsworth, Nic Cheeseman and Simukai Tinhu, "Zimbabwe: The coup that never was, and the election that could have been," *African Affairs*, 118, no. 147 (2019): 580-596.
- Paul Conway, "Truth and reconciliation: the road not taken in Namibia," *The Online Journal of Peace and Conflict Resolution*, 5, no. 1 (2003): 66-76.
- Pezu Mukwakwa, "Mozambique: Conflict Insight," *Institute for Peace and Security Studies*, Ethiopia, April 2020.
- Report of the Commission of Inquiry into Claims of Ancestral Land Rights and Restitution. Available at <https://www.civic264.org.na/news/general-news/report-of-the-commission-of-inquiry-into-claims-of-ancestral-land-rights-and-restitution>, accessed 07 May 2021.
- Richard Allen, *Slaves, Freeman, and Indentured Labourers in Colonial Mauritius*, London: Cambridge University Press, 1999. Available at <http://assets.cambridge.org/97805216/41258/sample/9780521641258wsc00.pdf>, accessed 07 May 2021.
- Section 2(8) of the Truth, Reconciliation and National Unity Commission Act No. 9 of 2018.
- Section 3(1) & (2) of the Truth and Justice Commission Act.
- Section 8(3) of the Truth, Reconciliation and National Unity Commission Act No. 9 of 2018.
- Shirley de Villiers, "FACTSHEET: Elections in Lesotho," *Africa Check*, 25 February 2015. Available at <https://africacheck.org/factsheets/factsheet-lesotho-goes-to-the-polls/>, accessed on 5 May 2021.
- "South Africa tied to abortive coup," *New York Times* news report of April 22 1982. Available at <https://www.nytimes.com/1982/04/22/world/south-africa-tied-to-abortive-coup.html>, accessed on April 22, 2021.

The Electoral Knowledge Network. "The MMP electoral system faces political challenges in Lesotho." Available at <https://aceproject.org/today/feature-articles/the-mmp-electoral-system-faces-political-challenges-in-lesotho>, accessed 06 May 2021.

Theunis Keulder, "Elections and Democracy," In Bryan M. Sims and Monica Koep (eds), *Unfinished Business: Democracy in Namibia*, Pretoria: Idasa, 2012.

Thomas Eriksen, "Containing Conflict and Transcending Ethnicity in Mauritius," In K. Rupesinghe (Ed.), *Internal Conflict and Governance*, London: Palgrave Macmillan, 1992. Available at https://doi.org/10.1007/978-1-349-22246-9_6, accessed on April 24, 2021.

Victor Igreja, "Amnesty Law, Political Struggles for Legitimacy and Violence in Mozambique," *International Journal of Transitional Justice*, (2015): 1–20.

7. Interview Sources

Interviewees who participated in this project were drawn from different sectors including but not limited to academia,

civil society, youth organisations, governments and the media. See individual country reports for more details.



Un Compendium sur l'état de la paix, de la réconciliation et de la guérison en Afrique Australe

1.	Introduction et aperçu de la justice transitionnelle	23
2.	Défis et opportunités partagés	26
3.	Points communs, défis et opportunités pour la région	29
4.	Recommandations	38
5.	Dernières observations	42
6.	Références	43
7.	Sources des entretiens	44

1 Introduction et aperçu de la justice transitionnelle

Les sociétés sortant de guerres et de conflits et violents et prolongés sont souvent confrontées à des défis considérables pour reconstruire et enraciner une culture de la paix. De même, négocier et construire la paix dans les sociétés post-conflit est souvent une entreprise énorme et complexe, en grande partie parce que ces processus impliquent une myriade de joueurs et d'acteurs à différents niveaux, notamment au niveau du gouvernement et de la société civile, de la communauté, du pays et de la communauté internationale. Du point de vue de la justice transitionnelle, le défi le plus important et peut-être le plus redoutable est de savoir comment traiter les crimes de guerre, les violations des droits de l'homme et les atrocités commises en temps de guerre et de conflit violent. Par exemple, les auteurs de crimes de guerre doivent-ils répondre de leurs actes dans le cadre de procédures judiciaires ou faut-il privilégier la recherche de la vérité et l'indemnisation des victimes ? La justice transitionnelle offre un éventail d'options et d'instruments pour aider les sociétés qui passent de la guerre à la paix à gérer les séquelles de la guerre et d'autres formes d'injustice. Dans le monde entier, certains des instruments de justice transitionnelle les plus couramment utilisés ont les procès (qu'il s'agisse de systèmes nationaux, internationaux ou hybrides), les commissions de vérité, les réformes institutionnelles, les réparations et les amnisties.

Les pays couverts par ce rapport, à savoir le Lesotho, la Namibie, le Mozambique, Maurice, les Seychelles et le

Zimbabwe, ont mis en œuvre une série de processus de justice transitionnelle, même si certains d'entre eux ont été critiqués pour leur manque de transparence et leur inefficacité. Ce qui semble être le cas lorsque les processus de paix et de guérison se déroulent dans des contextes de « silences forcés » où les incitations à dire la vérité et à se pencher véritablement sur le passé sont limitées ou inexistantes. Au Zimbabwe, en Namibie et au Mozambique en particulier, les politiques officielles et les récits de réconciliation et de guérison nationale des partis au pouvoir continuent de démontrer une forte détermination à supprimer les informations et les discussions sur le passé, en particulier les aspects de l'histoire qui les incriminent et les impliquent comme auteurs de certains des crimes commis pendant et après l'indépendance¹. Par conséquent, la question de savoir quelle part du passé reste oubliée et quelle part doit être connue et par quels moyens les débats sur la justice transitionnelle peuvent menacer ou renforcer les initiatives de consolidation de la paix d'après-guerre.

D'une part, les acteurs non étatiques, principalement les représentants de la société civile de tous les pays, ont insisté sur le fait que la mise en œuvre de la justice transitionnelle est nécessaire pour surmonter les griefs du passé et pour réparer et reconstruire les relations brisées par la méfiance, la guerre et la violence. Les acteurs de la société civile qui ont participé à ce projet estiment que la mise en œuvre de processus de justice transitionnelle peut aider à

1 Voir par exemple, Darlington Tshuma, "Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe", *Conflicts Trends: 2018/2*, le 18 septembre 2018; Paul Conway. "Truth and Reconciliation: the road not taken in Namibia". *The Online Journal of Peace and Conflict Resolution* 5, no 1 (2003):66–76 et Iraê Baptista Lundin. "The peace process and the construction of reconciliation post conflict – the experience of Mozambique". Présenté à Barcelone dans le cadre du séminaire international "Experiences of Penal Alternatives in Peace Processes" – Barcelone, les 27 et 28 février 2004.

réparer les injustices du colonialisme, de l'esclavage et de l'apartheid, mais aussi garantir la responsabilité et la justice pour les victimes et leurs familles². D'un autre côté, les acteurs étatiques s'inquiètent du fait que les processus de justice transitionnelle, qui impliquent de dire la vérité et de rendre des comptes pour les crimes de guerre et les violations des droits de l'homme, mettent en danger les processus de paix en rouvrant d'anciennes blessures qui auraient pu être « guéries »³. Cela semble être une tendance récurrente dans des pays comme le Zimbabwe, le Mozambique et la Namibie, où les mouvements de lutte pour la libération continuent de dominer le paysage politique et économique. Ces perspectives contrastées mettent en évidence les tensions qui existent entre l'instauration de la paix, d'une part, et le fait de rendre justice, d'autre part. Toutefois, il est important de souligner qu'il est possible de favoriser la paix tout en rendant justice aux victimes et à leurs familles.

Avant d'exposer les défis et les opportunités partagés par les six pays en ce qui concerne la manière dont ils ont abordé et continuent d'aborder les processus de justice transitionnelle, il est important de souligner brièvement les tendances communes à tous les pays. Le point de départ est la reconnaissance du fait que tous les pays ont été colonisés par des puissances étrangères qui ont introduit des politiques coloniales racistes et déshumanisantes, discriminatoires à l'égard des populations indigènes, ouvrant ainsi la voie à des insurrections armées dynamiques visant à obtenir l'autodétermination et la règle de la majorité. À l'exception du Mozambique et de la Namibie, colonisés respectivement par le Portugal et l'Allemagne, le Lesotho, le Zimbabwe, Maurice et les Seychelles sont tous d'anciennes colonies britanniques. Quatre des pays étudiés dans ce rapport, à savoir Maurice, les Seychelles, le Mozambique et le Lesotho, ont obtenu leur

indépendance dans les années 1960 et 1970, tandis que les « retardataires », le Zimbabwe et la Namibie, ne l'ont obtenue qu'en avril 1980 et mars 1990 respectivement.

La Namibie et Maurice ont connu ce qui a été décrit comme un « colonialisme d'un genre particulier », sous l'égide de diverses puissances étrangères. La Namibie a d'abord été colonisée par l'Allemagne, puis par l'Afrique du Sud de l'apartheid⁴. De même, Maurice a d'abord été colonisée par les Hollandais, les Français, puis les Britanniques par le traité de Paris (par lequel Maurice a été annexée à la Couronne britannique) en 1810⁵. Les puissances coloniales ont introduit différentes politiques coloniales dans leurs colonies, avec des conséquences souvent dévastatrices pour les moyens de subsistance et les relations sociales entre et au sein des groupes. Par exemple, le régime colonial britannique à Maurice a entraîné la mort massive d'esclaves importés d'Inde pour fournir une main-d'œuvre bon marché dans les plantations de canne à sucre du pays⁶. En Namibie, l'occupation allemande a entraîné des actes de génocide de masse contre les groupes ethniques Nama et Herero⁷.

L'Afrique du Sud de l'apartheid a également joué un rôle très destructeur et déstabilisateur dans les premières années de l'indépendance du Zimbabwe, du Mozambique et des Seychelles. Au Mozambique, le soutien actif des mercenaires de l'apartheid à un groupe rebelle - la Résistance nationale mozambicaine (RENAMO ou Resistência Nacional Moçambicana) - a conduit à une guerre civile de 16 ans au cours de laquelle de graves crimes de guerre et violations des droits de l'homme ont été commis tant par le Front de libération du Mozambique (FRELIMO ou Frente de Libertação de Moçambique) que par la RENAMO. De même, les mercenaires de l'apartheid ont tenté de renverser le président en

2 Interviews.

3 Interviews.

4 Christopher Saunders. "History and the armed struggle from anti-colonial propaganda to 'patriotic history'?" Dans "Transitions in Namibia Which Changes for Whom?" Henning Melber (2007) *Nordic Africa Institut*, Suède.

5 Richard Allen, "Slaves, Freeman, and Indentured Laborers in Colonial Mauritius" Cambridge University Press disponible sur <http://assets.cambridge.org/97805216/41258/sample/9780521641258wsc00.pdf>, consulté le 7 mai 2021.

6 Richard Allen, "Slaves, Freeman, and Indentured Laborers in Colonial Mauritius".

7 Henning Melber. "Germany and Namibia: Negotiating Genocide". *Journal of Genocide Research*, 22, no 4 (2020):502–514. Voir également, Franziska Boehme. "Reactive remembrance: The political struggle over apologies and reparations between Germany and Namibia for the Herero genocide", *Journal of Human Rights*, 19, no 2 (2020):238–255.

exercice France-Albert René du Front progressiste du peuple seychellois (SPPF ou Seychelles People's Progressive Front) en juin 1981. Les putschistes ont cherché à le remplacer par l'ancien président James Mancham, du Parti démocratique seychellois (SDP ou Seychelles Democratic Party), qui a été renversé par un groupe de rebelles alors qu'il assistait à une réunion du Commonwealth à Londres en 1977. Cette nuance est essentielle non seulement pour situer la

justice transitionnelle dans les six pays dans un contexte sociohistorique plus large, mais aussi pour comprendre comment ces processus historiques ont façonné et continuent de façonner les processus de guérison, de réconciliation et de consolidation de la paix dans chaque pays. Par exemple, les Seychelles ont récemment mis en place une commission dont le mandat remonte à 1977, date à laquelle le président Mancham a été renversé par un coup d'État militaire.

2 Défis et opportunités partagés

2.1 *Processus naissants de justice transitionnelle : Des tentatives pour faire face au passé ?*

Les six pays étudiés dans ce rapport ont chacun mis en place des initiatives pour répondre aux conflits, violences et violations des droits de l'homme survenus dans le passé sur leurs territoires souverains respectifs. Bien que les expériences et la nature de ces conflits diffèrent pour la plupart, il existe des similitudes entre les cas en ce qui concerne le contexte dans lequel ces processus se déroulent ainsi que les objectifs visés. Quatre de ces pays, à l'exception du Lesotho et du Mozambique, ont mis en place des « commissions » dotées de pouvoirs et de responsabilités étendus pour examiner les griefs et les injustices du passé, principalement causés par des expériences traumatisantes liées au colonialisme, à l'esclavage et à l'apartheid. Bien que ces processus aient été reçus avec des degrés divers de cynisme ou d'attente, ils marquent des étapes importantes pour la justice transitionnelle et fourniront sans aucun doute les bases des futurs processus de paix.

2.2 *Zimbabwe*

Au Zimbabwe, la Commission nationale pour la paix et la réconciliation (NPRC) a été établie comme l'une des cinq commissions indépendantes créées par une nouvelle Constitution adoptée en 2013 par la Constitution du Zimbabwe, loi d'amendement (n° 20) de 2013 et la loi sur la paix et la réconciliation nationale, Chapitre 10:32, de 2018⁸. Bien que les mandats de la NPRC soient très larges et nuancés, son objectif principal est de promouvoir la guérison et la réconciliation dans le pays. Selon la Constitution du Zimbabwe,

la NPRC aura une durée de vie de 10 ans, qui aurait dû commencer en août 2013. Cependant, la Commission a été confrontée à plusieurs défis dès sa création, ce qui a retardé d'autant sa date d'entrée en fonction. Ses huit commissaires n'ont prêté serment que le 24 février 2016, et peu de travail a été accompli jusqu'en janvier 2018, lorsque le président Emmerson Mnangagwa a signé le projet de loi sur la NPRC, rendant opérationnelle une commission nommée deux ans auparavant. Les retards dans l'opérationnalisation de la Commission ont réduit de moitié la durée de vie de la Commission⁹. En reconnaissance des retards inutiles dans l'opérationnalisation du travail de la NPRC, des appels ont été lancés par certaines sections de la société civile pour que le mandat complet de 10 ans de la NPRC soit rétabli.

2.3 *Namibie*

En Namibie, le gouvernement a récemment mandaté la création de la Commission d'enquête sur les revendications des droits fonciers ancestraux et la restitution (ci-après la « Commission foncière ») pour examiner comment les injustices de l'ère coloniale et de l'apartheid peuvent être traitées de manière globale et holistique¹⁰. Il a également créé ce que l'on appelle le Comité politique du Cabinet namibien sur le génocide, les excuses et les réparations afin d'engager des pourparlers avec le gouvernement allemand pour discuter des moyens de traiter le génocide perpétré contre les ethnies Herero et Nama par les forces coloniales allemandes de 1904 à 1908¹¹. En janvier 2021, le gouvernement a publié le rapport de la Commission sur la terre qui contient de fermes recommandations pour remédier aux injustices et aux indignités causées par le colonialisme et l'apartheid.

8 Loi d'amendement (n° 20) de la Constitution du Zimbabwe, 2013 [Zimbabwe], 22 mai 2013, disponible sur <https://zimlil.org/zw/legislation/act/2013/amendment-no-20-constitution-zimbabwe>, consulté le 7 mai 2021.

9 Darlington Tshuma, *Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe*.

10 Rapport de la Commission d'enquête sur les revendications des droits fonciers ancestraux et la restitution, disponible sur <https://www.civic264.org.na/news/general-news/report-of-the-commission-of-inquiry-into-claims-of-ancestral-land-rights-and-restitution>, consulté le 7 mai 2021.

11 Henning Melber. *Germany and Namibia: Negotiating Genocide*.

2.4 Mozambique

Le gouvernement de Maputo n'a lancé aucun processus étatique pour s'occuper des crimes de guerre et des violations des droits de l'homme associés à la guerre civile et à de nombreux autres conflits. Cependant, de nombreux processus de désarmement, démobilisation et réintégration (DDR) sont actuellement en cours.

Outre le processus de DDR, le FRELIMO et la RENAMO ont signé de nombreux accords de cessez-le-feu depuis 1992 afin de créer un environnement de non-agression et de coopération pacifique¹². En l'absence de mécanismes de justice transitionnelle officiels et dirigés par l'État pour faire face au passé violent, aux crimes de guerre et aux violations des droits de l'homme, les communautés de certaines régions du pays utilisent des mécanismes de justice indigènes pour résoudre et corriger les abus et injustices du passé et en vue de surmonter les forts sentiments de vengeance, de rétribution et de méfiance mutuelle associés à la guerre civile¹³. L'insurrection en cours à Cabo Delgado présente de multiples menaces pour la sécurité du pays et, si elle n'est pas contenue à temps, elle peut avoir un impact négatif sur le processus de DDR.

2.5 Lesotho

Au Lesotho, le Programme des Nations unies pour le développement (PNUD), par le biais du Fonds des Nations unies pour la consolidation de la paix, a financé le Projet de dialogue national et de stabilisation du Lesotho (LNDSP) pour un coût de 2 millions USD. Le LNDSP a été lancé en juin 2018 et s'est achevé en décembre 2020. Son objectif principal était de permettre la recherche d'un consensus et le dialogue pour les réformes nationales proposées dans la feuille de route des réformes nationales - « Le Lesotho que nous voulons : Dialogue et réformes pour la transformation nationale ». Le LNDSP recherchait les objectifs interdépendants suivants : accord

national sur les réformes politiques et réconciliation nationale ; réforme du secteur de la sécurité afin d'apaiser les tensions entre les services de sécurité et de renforcer la confiance du public ; et partage en temps utile des informations sur les processus de dialogue et de réforme avec les citoyens du Lesotho afin d'encourager leur participation active.

2.6 Maurice

À Maurice, le gouvernement a créé la Commission pour la vérité et la justice de Maurice (TJCM) dont les activités ont débuté en février 2009. La commission a été chargée d'enquêter sur les conséquences de l'esclavage et du travail sous contrat, de la période coloniale à nos jours, et de formuler des recommandations pour parvenir à la justice sociale et à l'unité nationale¹⁴. En novembre 2011, la commission a publié son rapport en quatre volumes. Le rapport présente une histoire détaillée de l'esclavage et du travail sous contrat, ainsi que de la propriété foncière. Il établit également des liens entre les privations historiques et les griefs actuels, fournissant ainsi une base juridique sur laquelle des revendications foncières peuvent être faites. Le rapport a documenté la discrimination omniprésente à l'encontre des Mauriciens nés de familles d'esclaves et des Mauriciens d'ascendance africaine, et a formulé des recommandations pour remédier à ces injustices passées par le biais de réparations et d'autres formes de restitution¹⁵.

2.7 Seychelles

La Commission vérité, réconciliation et unité nationale des Seychelles (TRNUC) a été créée en 2018 à la suite de l'adoption de la loi n° 9 de 2018 sur la vérité, la réconciliation et l'unité nationale par son Assemblée nationale¹⁶. Les objectifs et les pouvoirs de cette commission sont très étendus. Son mandat consiste notamment à contribuer à faciliter la réconciliation et

12 Justin Pearce. "History, legitimacy, and Renamo's return to arms in central Mozambique", *Africa*, 90, no 4 (2020):774–95. Voir aussi, Pezu. Mukwakwa. "Mozambique : Conflict Insight" « Institut d'études sur la paix et la sécurité, Éthiopie ». Avril 2020.

13 Kwarkye Gyedu Thompson. "Indigenous Transitional Justice in perspective: The case of Mozambique". *Small Wars Journal*, 4, no 11 (2016):1–8.

14 Section 3(1) & (2) de la Loi sur la Commission Vérité et Justice.

15 Interviews.

16 Section 2(8) de la loi n° 9 de 2018 sur la Commission vérité, réconciliation et unité nationale.

la guérison en comblant les divisions causées par les violations des droits de l'homme, à traiter les plaintes relatives aux violations, à établir la vérité en ce qui concerne les violations présumées et à recevoir des plaintes relatives aux violations, ainsi qu'à assurer la guérison pour les victimes et les auteurs en vue de tourner la page d'une manière appropriée. La Commission est mandatée pour traiter les violations

et les abus de droits qui remontent au coup d'État de juin 1977¹⁷. Cependant, elle est actuellement empêtrée dans une bataille juridique avec les forces de défense du pays et le bureau du procureur général concernant ses pouvoirs d'enquête sur le meurtre de deux Seychellois tués pendant la prise de pouvoir militaire en 1977. La commission devrait soumettre son rapport au président en août 2022.

17 Section 8(3) de la loi n° 9 de 2018 sur la Commission vérité, réconciliation et unité nationale.

3 Points communs, défis et opportunités pour la région

En Namibie, le gouvernement a pris des mesures progressives pour mettre en œuvre certains aspects de la justice transitionnelle par le biais de mécanismes tels que la Commission d'enquête sur les revendications de droits fonciers ancestraux et de restitution et le Comité politique du Cabinet namibien sur le génocide, les excuses et les réparations. Le gouvernement a récemment publié le rapport de la Commission sur les terres, qui contient de fermes recommandations visant à réparer les injustices et les indignités causées par le colonialisme et l'apartheid. Au moment de la rédaction de ce rapport, le Comité sur le génocide est actuellement en pourparlers avec le gouvernement allemand pour discuter des moyens de traiter le génocide perpétré contre les ethnies Herero et Nama par les forces coloniales allemandes. Au Zimbabwe, la Commission nationale pour la paix et la réconciliation (NPRC) a commencé à fonctionner en 2018, après que d'importants défis logistiques ont retardé la date de démarrage officiel de la Commission. La NPRC est l'une des cinq commissions indépendantes établies par la nouvelle constitution du pays qui a été adoptée en mai 2013. La Commission vise à unir les Zimbabwéens pour une paix durable en développant des mécanismes pour résoudre les conflits violents du passé et en institutionnalisant des approches pour prévenir leur répétition à l'avenir. La Commission a notamment pour mandat d'assurer la justice, la guérison et la réconciliation post-conflit ; d'élaborer et de mettre en œuvre des programmes visant à promouvoir la guérison, l'unité et la cohésion nationales au Zimbabwe et la résolution pacifique des différends ; d'encourager l'établissement de la vérité sur le passé et de faciliter la réparation des torts et l'administration de la justice ; et d'élaborer des procédures et des institutions au niveau national pour faciliter le dialogue entre les partis politiques, les communautés, les organisations et d'autres groupes, afin d'éviter que des conflits et des différends ne se reproduisent à l'avenir. Au Mozambique, le gouvernement et les partenaires internationaux mettent actuellement en œuvre un programme de DDR

dans le cadre des conditions convenues dans l'accord de paix d'août 2019. À Maurice et aux Seychelles, les gouvernements ont mis en place des commissions chargées d'examiner les injustices et les violations des droits de l'homme commises dans le passé, afin de promouvoir une paix et une cohésion sociale accrues.

3.1 Les silences forcés et le facteur « parti au pouvoir »

Les partis au pouvoir ayant leurs racines dans la lutte de libération continuent de poser des problèmes au processus de justice transitionnelle au Zimbabwe, au Mozambique et en Namibie. Par exemple, bien que le gouvernement namibien ait pris des mesures progressives pour mettre en œuvre certains aspects de la justice transitionnelle par le biais de la commission foncière et du comité de génocide, Organisation du peuple du Sud-Ouest africain (SWAPO ou Southwest Africa People's Organisation) et le gouvernement ont été accusés de ne pas faire preuve de la même détermination pour répondre aux accusations portées à leur encontre pour violations des droits de l'homme pendant la guerre, notamment dans les camps de la SWAPO en Angola et en Zambie. Les groupes ethniques Herero et Nama¹⁸ accusent également le gouvernement de les écarter des discussions et des délibérations avec les Allemands.

Plus problématique encore, les détails réels des discussions entre les deux gouvernements restent « sommaires et hautement confidentiels »¹⁹. La Nama Traditional Leaders Association (NTLA) et l'Ovaherero Traditional Authority (OTA), qui prétendent être les représentants légitimes de leurs groupes ethniques respectifs, ont uni leurs forces à celles de leurs proches de la diaspora, notamment aux États-Unis, pour réclamer des réparations au gouvernement allemand par le biais de tribunaux étrangers, principalement aux États-Unis. Le fait que ces groupes aient cherché en vain des recours juridiques auprès de tribunaux étrangers indique

18 Christo Lombard, *The Detainee Issue: An Unresolved Test Case for SWAPO, the Churches and Civil Society*, (Windhoek : monographie de 1997).

19 Henning Melber. *Germany and Namibia: Negotiating Genocide*.

qu'ils ne croient guère que le gouvernement actuel puisse répondre à leurs aspirations et négocier dans leur intérêt. Pour contrer ces deux groupes, le gouvernement namibien a collaboré avec un groupe dissident le Conseil Ovaherero/Ovambanderu et Nama pour le dialogue sur le génocide de 1904-08 (ONCD 1904-08) dans les négociations. L'ONCD 1904-08 est perçu par le gouvernement namibien comme étant moins conflictuel, d'où sa volonté de collaborer avec ce groupe.

Au Mozambique, le gouvernement n'a lancé aucun processus de justice transitionnelle dirigé par l'État depuis son indépendance en 1975. Le gouvernement s'est préoccupé de mettre en œuvre de nombreux processus de DDR depuis 1992. Les critiques affirment que du fait que les processus de DDR ont traditionnellement ciblé les ex-combattants de la RENAMO, cette approche alimente les perceptions selon lesquelles seuls les ex-combattants de la RENAMO constituent une menace pour la sécurité du régime de l'après-guerre civile. Le processus de DDR constitue une partie des conditions convenues dans le cadre de l'Accord de paix et de réconciliation nationale signé en août 2019 entre le président Filipe Nyusi et le nouveau leader de la RENAMO, Ossufo Momade. Depuis la signature de l'accord de paix en août 2019, le gouvernement et la RENAMO n'avaient démobilisé qu'environ 300 ex-combattants dans la province de Sofala avant juin 2020. On s'attendait à ce qu'environ 5000 ex-guérilleros de la RENAMO soient démobilisés d'ici fin 2020 et que ses 16 bases militaires soient fermées²⁰. Cependant, l'apparition de la maladie à coronavirus 2019 (COVID-19) au début de l'année 2020 a considérablement ralenti le rythme du processus de DDR et risque d'affecter les délais d'achèvement envisagés précédemment, car les ressources initialement prévues pour le processus de DDR sont désormais affectées à la lutte contre la pandémie de COVID-19 et à la maîtrise de l'insurrection dans le nord.

Au Zimbabwe, si la NPRC est considérée comme progressiste dans la mesure où elle ne limite pas les types de conflits ou de litiges sur lesquels enquêter, ni n'établit un calendrier pour circonscrire les questions à traiter, un problème se pose avec les griefs et les injustices qui se situent dans un passé lointain et qui rendent difficile l'établissement de liens de causalité entre les événements passés et les problèmes actuels. Par exemple, comment la Commission aborde-t-elle les griefs et les injustices précoloniales ? Les critiques affirment également que la Commission est une institution forte sur le papier mais très faible dans la pratique. Par exemple, alors que la constitution du pays reconnaît la NPRC comme un organe indépendant, le gouvernement et l'Union nationale africaine du Zimbabwe-Front patriotique (ZANU-PF ou Zimbabwe African National Union - Patriotic Front) n'ont pas laissé à la Commission l'espace nécessaire pour mener à bien son travail sans influence extérieure et politique. La loi sur la NPRC habilite le ministre de la Sécurité nationale à suspendre et à bloquer les enquêtes que le gouvernement peut considérer comme préjudiciables à la défense, aux relations extérieures, à la sécurité intérieure ou aux intérêts économiques de l'État. De telles dispositions sapent le travail d'une Commission censée être indépendante²¹.

Comme cela a été démontré ici, les partis au pouvoir en Namibie, au Mozambique et au Zimbabwe ont montré une volonté de supprimer leurs propres dossiers de violations des droits de l'homme et de crimes de guerre. Par exemple, au Mozambique, le parlement (dominé par le FRELIMO) a promulgué en 1992 la loi 15/95 qui étendait l'amnistie générale à toutes les personnes accusées d'avoir commis de graves violations des droits de l'homme et des crimes de guerre pendant la guerre civile²². En Namibie, la SWAPO a utilisé sa majorité parlementaire pour bloquer les propositions visant à mettre en place une enquête sur les crimes de guerre prétendument commis par la SWAPO et sa branche armée pendant

20 ACCORD. "The challenges and effects of COVID-19 on the DDR process in Mozambique", disponible sur <https://www.accord.org.za/analysis/challenges-and-effects-of-covid-19-on-ddr-process-mozambique/>, 1^{er} juillet 2020, consulté le 7 mai 2021.

21 Darlington Tshuma, "Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe".

22 Victor Igreja. "Amnesty Law, Political Struggles for Legitimacy and Violence in Mozambique". *International Journal of Transitional Justice*, (2015):1-20.

la lutte²³. Au Zimbabwe, la ZANU-PF de Mugabe a adopté à plusieurs reprises des amnisties générales et a accordé des clémences à des responsables du parti au pouvoir et à des milices, accusés d'abus et de violations des droits de l'homme²⁴. Deux leçons peuvent être tirées de cette situation. Premièrement, dans des contextes politiques complexes, la décision de mettre en œuvre ou de limiter la justice transitionnelle est dans une large mesure le résultat de l'équilibre des forces entre « gagnants et perdants ». Deuxièmement, les cas de la ZANU-PF, de la SWAPO et du FRELIMO démontrent que dans les cas où les détenteurs du pouvoir sont impliqués, ils sont moins enclins à poursuivre les processus de justice transitionnelle si cela peut impliquer de devoir rendre des comptes pour les crimes de guerre et les violations des droits de l'homme. Ainsi, au lieu de s'engager véritablement dans la gestion des héritages de la guerre et des conflits, les détenteurs du pouvoir préfèrent imposer le silence comme moyen d'encourager la construction de la nation, la réconciliation et la guérison.

3.2 L'implication des militaires dans la politique

Le rôle du secteur de la sécurité dans la politique du Zimbabwe et du Lesotho est un défi récurrent pour une paix durable et pour la justice transitionnelle. Dans les deux pays, les agences de sécurité ont été impliquées dans la protection des intérêts partisans et la répression des protestations populaires. Les agences de sécurité ont également été impliquées dans des conflits entre factions. Par exemple, le renvoi d'Emmerson Mnangagwa par Mugabe représentait une menace pour les intérêts militaires bien établis au sein du parti

au pouvoir, la ZANU-PF. Cette situation a finalement conduit à l'occupation de l'État par les militaires et à l'ascension de Mnangagwa au pouvoir en novembre 2017²⁵. Au Lesotho, différentes agences du secteur de la sécurité ont été alignées sur différents partis politiques. Ce comportement a été illustré de manière évidente en 2014 lorsque le Premier ministre Thomas Thabane a remplacé Tlali Kamoli par Maaparankoe Mahao à la tête de la Force de défense du Lesotho parce que Kamoli était un partisan connu de l'opposition politique de Thabane, Mothetjoa Metsing²⁶. Ces faits montrent comment les nominations militaires ont été politisées et suggèrent que la classe politique du Lesotho craint pour sa sécurité politique si les agences de sécurité ne sont pas dirigées par leurs partisans.

Au cours des premières années d'indépendance, les Seychelles ont dû faire face à une politique autoritaire et à la militarisation de la société. En 1977, à peine un an après avoir obtenu leur indépendance de la Grande-Bretagne, les Seychelles ont subi leur premier coup d'État réussi, organisé par un groupe de rebelles qui a profité de l'absence du président James Mancham pour l'organiser²⁷. Les putschistes installent le Premier ministre France-Albert René du SPPF à la tête du pays. Le régime de René, d'abord populaire pour ses politiques socialistes, a gagné en notoriété lorsque René a transformé le pays en un État à parti unique, muselant et criminalisant efficacement toute opposition à son régime. En 1981, un groupe de belligérants ayant juré fidélité à l'Afrique du Sud de l'apartheid a tenté sans succès de renverser René et de le remplacer par Mancham. Cette prise de pouvoir anticonstitutionnelle ratée a jeté les bases d'une politique autoritaire qui a abouti à des violations massives des droits de

- 23 Henning Melber. "Transitions in Namibia – Namibia in transition: An introductory overview", Dans "Transitions in Namibia Which Changes for Whom?" Henning Melber (2007) Nordic Africa Institute, Suède. Voir également Christo Lombard, "The Detainee Issue: An Unresolved Test Case for SWAPO, the Churches and Civil Society", (Windhoek : monographie 1997).
- 24 Mashingaidze, M. "Zimbabwe's illusive national healing and reconciliation process from independence to the inclusive government 1980–2009". *Conflict Trends*, 19–27. 2010/4, 1^{er} janvier 2010.
- 25 Beadsworth, Nicole, Cheeseman, Nic et Tinhu, Simukai. "Zimbabwe: The coup that never was, and the election that could have been". *African Affairs*, 118, no. 147 (2019) : 580–596.
- 26 Shirley de Villiers, "FACTSHEET : Elections in Lesotho", Africa Check, 25 février 2015, disponible sur <https://africacheck.org/factsheets/factsheet-lesotho-goes-to-the-polls/>, consulté le 5 mai 2021.
- 27 "South Africa tied to abortive coup". Reportage du *New York Times* du 22 avril 1982, disponible sur le site <https://www.nytimes.com/1982/04/22/world/south-africa-tied-to-abortive-coup.html>, consulté le 22 avril 2021.

l'homme et à des conflits politiques récurrents²⁸. L'année suivante, un groupe d'officiers subalternes désabusés de l'armée seychelloise a organisé une rébellion, prenant quelque 239 otages. La mutinerie n'a duré que 36 heures mais s'est accompagnée d'un grand nombre de morts et de blessés, y compris de civils. Certains des mutins ont ensuite été traduits en cour martiale et envoyés en prison, tandis que d'autres auraient été assassinés par le régime. En septembre 1986, René a allégué l'existence d'un complot visant à l'assassiner et a réagi en renvoyant son principal ministre de la Défense et en mettant à la retraite de force plusieurs officiers supérieurs, tandis que des dizaines d'autres étaient arrêtés²⁹.

Les cas ci-dessus démontrent que la démilitarisation de la politique et de la société par la dépolitisation et la réforme du secteur de la sécurité, bien que cruciales pour la justice transitionnelle, n'est pas une tâche simple. Elle devient extrêmement compliquée et complexe dans les contextes où les intérêts des partis/ États sont entrecroisés ou liés par des configurations sécuritaires complexes et des craintes communes de devoir rendre des comptes pour les violations des droits de l'homme et les crimes passés.

3.3 Violence liée aux élections

La Namibie et Maurice sont considérées comme des démocraties relativement stables qui méritent d'être imitées dans la région. Depuis leur accession à l'indépendance, les deux pays ont instauré des cultures constitutionnelles fortes, caractérisées par des institutions dynamiques et fonctionnelles permettant des transitions en douceur d'une administration à l'autre. Toutefois, la violence liée aux élections reste

une source de préoccupation majeure en Namibie. Par le passé, les partis d'opposition se sont plaints que le paysage médiatique était biaisé en faveur de la SWAPO et que les partisans de l'opposition avaient reçu des menaces de la part des milices du parti au pouvoir, notamment dans le nord du pays où la SWAPO compte de nombreux partisans. Des enquêtes³⁰ menées par Afro Barometer ont révélé que l'électorat craint généralement la violence à caractère politique pendant les périodes électorales³¹. Par exemple, le Rassemblement pour la démocratie et le progrès (RDP), un parti dissident de la SWAPO, a été confronté à une hostilité intense de la part des militants du parti au pouvoir. De même, les élections régionales et locales de 2010 ont été ponctuées d'incidents de violence et d'intimidation. NamRights et d'autres organisations médiatiques ont signalé plusieurs incidents de violence et d'intolérance à motivation politique au cours de la période précédant les élections de 2009. Selon les rapports d'autres organisations de la société civile, certaines régions du pays ont été officiellement déclarées « zones interdites » aux partis d'opposition³².

De même, le Mozambique continue de se débattre avec des violences liées aux élections et des contestations électorales interminables. Par exemple, la période de campagne précédant les scrutins d'octobre 2019 a été extrêmement violente malgré la signature d'un accord de paix l'année précédente³³. Presque toutes les élections depuis 1992 ont été caractérisées à la fois par une violence et une intimidation extrêmes. L'incapacité de la RENAMO à constituer un formidable électorat politique a conduit le parti à recourir à la violence contre ce qu'il percevait comme des opposants. Les divisions et les luttes intestines au sein du parti (RENAMO) ont conduit à une scission

28 Rapports par pays sur les pratiques en matière de droits de l'homme : Rapport soumis à la Commission des affaires étrangères de la Chambre des représentants des États-Unis et à la Commission des relations extérieures du Sénat des États-Unis par le Département d'État conformément aux sections 116(d) et 502B(b) de la loi sur l'aide étrangère de 1961, telle que modifiée, volume 1, p502 (2002).

29 Ibid.

30 Theunis Keulder. "Elections and Democracy". Dans "Unfinished Business : Democracy in Namibia", (Eds) par Bryan M. Sims et Monica Koep (2012), Idasa, Pretoria, Afrique du Sud.

31 Afro-Baromètre. Briefing papers et documents de travail, divers [en ligne]. Disponible sur <http://www.afrobarometer.org>, consulté le 8 avril 2021.

32 Theunis Keulder. "Elections and Democracy". Dans "Unfinished Business: Democracy in Namibia", (Eds) par Bryan M. Sims et Monica Koep (2012), Idasa, Pretoria, Afrique du Sud.

33 Pezu. Mukwakwa. "Mozambique : Conflict Insight". Institut d'études sur la paix et la sécurité, Ethiopie. Avril 2020.

qui a donné naissance à une junte militaire dirigée par le général Mariano Nhongo. La junte militaire a pris ses distances et a refusé de reconnaître l'accord de paix signé par Momade au nom de la RENAMO³⁴.

Depuis son indépendance obtenue de la Grande-Bretagne en 1966, le paysage politique du Lesotho est caractérisé par une instabilité politique récurrente, des prises de pouvoir militaires, des conflits et des tentatives d'assassinat impliquant principalement des membres du secteur de la sécurité. L'instabilité politique a été liée à la faiblesse des partis politiques et aux luttes de pouvoir entre politiciens, à la corruption, à la faible gouvernance, à l'absence de conditions favorisant une citoyenneté/des électeurs actifs et à la militarisation de la société et de la politique. Les élections sont régulièrement accompagnées d'instabilité et de violence, tandis que les gouvernements de coalition de courte durée sont devenus la norme. Le pays a organisé à plusieurs reprises des élections très conflictuelles, aggravées par l'introduction du système de représentation proportionnelle mixte (RMP) en 1998. La controverse entourant de nombreux scrutins électoraux depuis les violentes élections de 2007 suggère que le système doit être réformé avant de pouvoir tenir sa promesse d'une meilleure politique³⁵.

En juin 2018, l'Organisation des Nations unies (ONU), par l'intermédiaire de son Fonds pour la consolidation de la paix, a engagé deux millions USD en faveur du LNDSP. L'objectif principal du LNDSP était de permettre la recherche d'un consensus et le dialogue pour les réformes nationales proposées dans la feuille de route des réformes nationales - « Le Lesotho que nous voulons : Dialogue et réformes pour la transformation nationale ». Le LNDSP avait trois objectifs interdépendants, à savoir : (1) un accord national sur les réformes politiques et la réconciliation

nationale ; (2) la réforme du secteur de la sécurité afin d'apaiser les tensions entre les services de sécurité et d'instaurer la confiance du public ; et, (3) le partage en temps utile des informations sur les processus de dialogue et de réformes avec les citoyens du Lesotho afin d'encourager leur participation active aux processus nationaux³⁶. À l'heure où nous écrivons ces lignes, les divisions et les ruines ont refait surface dans le corps politique du Lesotho. L'avenir du Premier ministre du pays, Moeketsi Majoro, est toujours en suspens après que le parti de la Convention de tous les Basothos (ABC ou All Basotho Convention) a décidé de former un nouveau parti dissident en avril 2021³⁷.

Les processus électoraux au Zimbabwe ont acquis une certaine notoriété pour leur caractère violent et sanglant. La violence électorale la plus répandue a eu lieu en juin 2008, bien que les scrutins précédents, en 2000, 2002 et 2005, aient été tout aussi violents et sanglants. Les épisodes de violence coordonnée de 2000, 2002, 2005 et 2008 ont suscité une condamnation internationale en raison de la gravité des actes de violence commis à l'encontre des partisans de l'opposition, des défenseurs des droits de l'homme et des militants, ainsi que des déplacements massifs de population, en particulier dans les zones rurales. Une opération menée par l'armée sous le nom de code Opération Mavhotera Papi en juin 2008 a entraîné de graves violations des droits de l'homme, des meurtres, des attaques, des viols et des enlèvements de partisans de l'opposition. Le caractère violent du plébiscite de 2008 a contraint le chef de l'opposition, M. Tsvangirai, à se retirer de la compétition électorale quelques jours avant le scrutin³⁸.

La pression internationale a contraint Mugabe à se réconcilier avec Tsvangirai par le biais d'un processus de médiation facilité par la Communauté

34 Ibid.

35 Le Réseau du savoir électoral. "The MMP electoral system faces political challenges in Lesotho". <https://aceproject.org/today/feature-articles/the-mmp-electoral-system-faces-political-challenges-in-lesotho>, consulté le 6 mai 2021.

36 "Lesotho National Dialogue and Stabilization Project (LNDSP)", disponible sur : <https://www.ls.undp.org/content/lesotho/en/home/projects/Lesotho-National-Dialogue-and-Stabilization-Project.html>, consulté le 7 mai 2021.

37 "Lesotho Prime Minister faces ouster after ruling party break-up". *Eye Witness News* 21 avril 2021, disponible sur <https://ewn.co.za/2021/04/21/lesotho-pm-faces-ouster-after-ruling-party-break-up>, consulté le 5 mai 2021.

38 Masunungure, Eldred. "Zimbabwe's militarized electoral authoritarianism". *Journal of International Affairs*, 65, no. 1 (2011): 47-64".

de développement de l'Afrique australe (SADC) avec la bénédiction de l'Union africaine (UA). En septembre 2008, les trois partis politiques représentés au parlement zimbabwéen ont signé un accord politique global (APG) qui prévoyait la formation d'un gouvernement d'unité nationale (GNU) au Zimbabwe. Le GNU, qui a duré cinq ans, de février 2009 à juillet 2013, a pris fin à la suite d'une nouvelle élection contestée, au cours de laquelle le Mouvement pour le changement démocratique - Tsvangirai (MDC-T), parti d'opposition, a « perdu » face à la ZANU-PF de Mugabe. À l'heure actuelle, le Zimbabwe se bat contre une crise économique et politique dévastatrice depuis une élection largement contestée en juillet 2018 opposant le président sortant Mnangagwa et Nelson Chamisa leader du Mouvement pour le changement démocratique - Alliance (MDC-A). Une contestation judiciaire du MDC-A visant à invalider le résultat de l'élection a été rejetée par la cour constitutionnelle du pays.

3.4 *L'explosion de la jeunesse - une bombe à retardement ou une nouvelle perspective ?*

Les jeunes (c'est-à-dire les personnes âgées de 15 à 35 ans) représentent une part importante de la population de tous les pays. Bien qu'ils constituent une majorité démographique, les jeunes de ces pays continuent de faire face à des défis liés à l'accès aux opportunités d'emploi, à l'éducation, au logement, à la santé et aux opportunités économiques. En outre, la participation des jeunes à la prise de décision et aux processus politiques est marginale, tandis que leur implication dans la justice transitionnelle reste tangentielle, reflétant souvent l'intransigeance des anciens systèmes de pouvoir fondés sur le patriarcat et la gérontocratie. Bien qu'il n'y ait pas de preuve de traumatisme intergénérationnel dans certains pays, les victimes de la violence parrainée par l'État, comme le Gukurahundi et le processus violent de la réforme agraire au Zimbabwe, semblent porter les traumatismes

de ces épisodes violents. Les tensions raciales et ethniques réprimées dans le pays semblent suggérer des traumatismes intergénérationnels qui ont pu être transmis d'une génération à l'autre³⁹.

Néanmoins, les jeunes de la région cherchent activement des moyens de participer aux processus politiques et de justice transitionnelle en formant des organisations de jeunesse et en organisant des plateformes pour débattre et discuter de questions qui correspondent aux intérêts et aux aspirations des jeunes. Des organisations de la société civile telles que le Forum de la jeunesse d'Afrique australe - un groupe de pression opérant dans toute la région - contribuent à amplifier la voix des jeunes par le biais du plaidoyer et de l'activisme autour des questions de justice transitionnelle, de droits de l'homme, de démocratie et de participation politique⁴⁰. Les organisations de jeunesse forment également des partenariats et des collaborations avec des organisations de la société civile bien établies comme l'Institut pour la justice et la réconciliation (IJR), le Centre d'étude de la violence et de la réconciliation (CSVR) et le Centre africain pour la résolution constructive des conflits (ACCORD).

En s'associant aux gouvernements, à l'Union africaine et à la SADC, les jeunes créent des espaces où ils peuvent façonner et influencer les processus de justice transitionnelle. Au Mozambique, par exemple, les jeunes utilisent les médias sociaux et la technologie numérique de manière créative pour sensibiliser le public à l'insurrection actuelle à Cabo Delgado, dans la province du nord du pays⁴¹. Certains utilisent des compétences numériques de pointe pour contrer la désinformation en ligne et les fausses nouvelles sur l'insurrection. Au Zimbabwe, les jeunes utilisent de manière créative les médias sociaux et les technologies numériques pour mobiliser les jeunes à s'inscrire sur les listes électorales en vue des élections de 2023, grâce à des hashtags tels que #2023lamVoting et #RegisterToVote⁴². Ailleurs, en Namibie, les jeunes utilisent les

39 Interviews.

40 Interviews.

41 Interviews.

42 Interviews.

médias sociaux pour sensibiliser à la violence sexiste et demander au gouvernement d'agir⁴³.

3.5 Discrimination et inégalité entre les sexes

Tous les pays continuent de lutter contre la discrimination et l'inégalité entre les sexes. La violence domestique et la violence basée sur le genre (VBG) sont endémiques dans tous ces pays et s'articulent autour de questions économiques, sociales et culturelles complexes, dont certaines ont un contexte historique remontant à l'occupation coloniale et à l'esclavage dans le cas de Maurice. Dans tous les cas, les administrateurs coloniaux ont adopté des politiques qui ont assujéti les femmes et qui ont été discriminatoires à leur égard. Cependant, la violence contemporaine à l'encontre des femmes et des filles et, dans certains cas, des minorités sexuelles, témoigne de la faible internationalisation des droits à l'égalité. L'homophobie et l'intolérance à l'égard des minorités sexuelles sont monnaie courante dans de nombreux pays⁴⁴.

Pourtant, certains pays ont mieux progressé que d'autres. Par exemple, la constitution namibienne criminalise toute forme de discrimination fondée sur le sexe, la race et l'origine ethnique. La constitution prévoit également la réparation des injustices émanant du colonialisme et de l'apartheid⁴⁵. De même, le gouvernement namibien a fait des progrès considérables dans la mise en œuvre et l'intégration de deux documents clés : le protocole de Maputo (protocole à la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples relatif aux droits des femmes en Afrique) et le protocole de la SADC sur le genre et le développement. En conséquence, la Namibie fait partie des quelques pays de la région qui ont atteint la parité entre les sexes en ce qui concerne la participation des femmes à la sphère publique.

À l'inverse, des pays comme le Zimbabwe, le Lesotho et le Mozambique continuent de lutter pour éradiquer

la discrimination fondée sur le sexe et atteindre la parité entre les sexes dans les secteurs public et privé. Au Mozambique, les femmes ont deux fois plus de chances d'être pauvres que les hommes et portent souvent l'essentiel du fardeau de la guerre et des conflits violents. Les femmes et les filles se voient également refuser la possibilité de contribuer à la reconstruction d'après-guerre, car les négociations visant à mettre fin à la guerre et au conflit se déroulent souvent entre et parmi les belligérants masculins. Elles n'ont pas non plus accès à une éducation de qualité, à une bonne santé, à un logement et à des opportunités économiques. De même, les processus de DDR se sont largement concentrés sur les ex-combattants masculins, à l'exclusion et au détriment des femmes et des jeunes filles qui ont également et activement participé aux guerres. Le LNDSP du Lesotho indique que 30 % de son budget est réservé aux femmes et aux jeunes. Cependant, les allocations budgétaires ne sont pas très claires. Par exemple, les 30 % réservés à chaque groupe démographique (c'est-à-dire 30 % pour les femmes, 30 % pour les jeunes, et le reste pour tous les autres) ou collectivement (c'est-à-dire 30 % pour les femmes et les jeunes, et 70 % pour tous les autres)⁴⁶. Dans la région, bien que la participation des femmes et des jeunes soit un défi récurrent, des organisations de la société civile, telles que le Women's Institute for Leadership Development (WILD) et la Women's Coalition of Zimbabwe (WCoZ), encouragent la participation des femmes aux processus de justice transitionnelle par le biais de conférences désignées et de formations spécifiquement destinées aux femmes⁴⁷.

3.6 Contexte socio-économique

Le Mozambique, le Zimbabwe, la Namibie et le Lesotho sont confrontés à de faibles niveaux de croissance économique ainsi qu'à des niveaux élevés de chômage et de pauvreté. Les circonstances socio-économiques de ces pays ont un impact négatif sur les perspectives de paix et de stabilité durables⁴⁸. Face à la diminution

43 Interviews.

44 Interviews.

45 Monica Koep et Bryan M. Sims. *“Unfinished Business : Democracy in Namibia”* (2012), Idasa, Pretoria, Afrique du Sud.

46 Interviews.

47 Interviews.

48 Interviews.

des opportunités économiques et à l'accroissement des inégalités socio-économiques, le mécontentement social, les protestations et la criminalité sont devenus un mode de vie pour les marginalisés et les exclus. Par exemple, une personne interrogée au Zimbabwe considérait que la pauvreté relative du Matabeleland et le Gukurahundi étaient intrinsèquement liés à une politique plus large de discrimination et d'exclusion du peuple Ndebele par le gouvernement zimbabwéen. Au Lesotho, les faibles perspectives économiques ont été identifiées comme contribuant à un désengagement des jeunes dans les processus de réforme du pays⁴⁹.

Durant les années qui ont précédé l'indépendance du pays en mars 1968, Maurice a connu une série d'affrontements violents opposant les créoles, majoritairement chrétiens, aux musulmans. Des gangs rivaux se sont formés sur la base de convictions religieuses et ethniques, reflétant les énormes disparités socio-économiques entre les deux groupes. Plusieurs personnes ont été assassinées lors de ces escarmouches, tandis que d'autres ont été déplacées à l'intérieur du pays⁵⁰. Malgré une relative stabilité économique et politique depuis 1968, le pays ne se remet que progressivement de son passé colonial, qui a discriminé les Créoles de manière disproportionnée. La mémoire collective de l'esclavage, du colonialisme et du travail sous contrat continue d'avoir un impact négatif sur les efforts actuels de consolidation de la paix et de réconciliation⁵¹. Bien que le gouvernement ait montré sa volonté de vouloir traiter les griefs et les injustices du passé, en particulier ceux liés à l'esclavage et au colonialisme, certains segments de la population restent sceptiques quant à l'engagement du gouvernement. Le fait que le gouvernement n'ait toujours pas mis en œuvre les recommandations de la Commission, près de dix ans après la publication de ses conclusions, alimente le sentiment que la TJCM

était un processus politique cosmétique destiné à gérer les différences politiques sans réelle intention d'apporter un changement structurel à la société⁵².

3.7 Impact des facteurs externes sur les processus de justice transitionnelle

Les processus de justice transitionnelle en Namibie, aux Seychelles et au Mozambique ont été affectés, bien qu'à des degrés divers, par des facteurs externes tels que les urgences sanitaires mondiales, le changement climatique, l'évolution des intérêts mondiaux et la montée de l'extrémisme violent. Le processus de paix au Mozambique en particulier est confronté à des défis écrasants découlant de la vulnérabilité du pays aux menaces émergentes telles que le changement climatique, l'extrémisme violent et un nombre croissant de jeunes qui ne sont pas en mesure de trouver un emploi rémunéré. Par exemple, en mars et avril 2019, le pays a été frappé par les cyclones Idai et Kenneth qui se sont succédé rapidement, provoquant un carnage massif et des souffrances humaines. Des centaines de vies ont été perdues et des infrastructures publiques essentielles comme des écoles, des routes et des réseaux ferroviaires, ainsi que des établissements de santé ont été détruits, en particulier dans le nord⁵³.

L'apparition de la pandémie de COVID-19 en 2020 a entraîné une suspension temporaire du processus de DDR, car le gouvernement a reporté son attention sur la lutte contre la propagation du virus. Cette situation a affecté les délais d'achèvement du processus de DDR qui, en juin 2020, n'avait démobilisé qu'environ 300 ex-combattants de la RENAMO⁵⁴. Le processus de DDR en cours fait partie des conditions convenues dans le cadre de l'accord de paix d'août 2019. Un climat de peur continue de planer dans l'air, car

49 Interviews.

50 Eriksen T.H. "Containing Conflict and Transcending Ethnicity in Mauritius". Dans Rupesinghe K. (Eds) "Internal Conflict and Governance". Palgrave Macmillan, Londres (1992), disponible sur https://doi.org/10.1007/978-1-349-22246-9_6, consulté le 24 avril 2021.

51 Interviews.

52 Interviews.

53 Pezu. Mukwakwa. "Mozambique : Conflict Insight".

54 ACCORD. "The challenges and effects of COVID-19 on the DDR process in Mozambique", disponible sur <https://www.accord.org.za/analysis/challenges-and-effects-of-covid-19-on-ddr-process-mozambique/>, 1^{er} juillet 2020, consulté le 7 mai 2021.

des milliers d'ex-combattants doivent encore être démobilisés et les bases militaires de la RENAMO restent ouvertes, ce qui pose un réel risque pour la sécurité⁵⁵. Dans les circonstances actuelles, il est extrêmement improbable que le processus de DDR soit achevé dans les temps, ce qui met le gouvernement et les partenaires internationaux à rude épreuve pour trouver des fonds supplémentaires dans un environnement financièrement contraint, sur fond de récession économique mondiale induite par la COVID-19. L'insurrection à Cabo Delgado exerce une pression supplémentaire sur le gouvernement et sa capacité à financer et à mettre en œuvre le processus de DDR. Ces défis vont probablement compliquer davantage le processus de justice transitionnelle.

En Namibie, l'épidémie de COVID-19 et la suspension des voyages internationaux ont bloqué la poursuite des engagements en personne entre le gouvernement et les Allemands au sujet du génocide des Hereros et des Namas. Par exemple, le projet de tenir le neuvième cycle de négociations à Berlin en février 2020 sous la direction de l'envoyé spécial namibien Zed Ngavirue a été reporté à la suite de l'apparition du virus⁵⁶. Aux Seychelles, le mandat de la TRNUC a coïncidé avec l'apparition de la COVID-19, obligeant la Commission à suspendre les audiences publiques pendant environ trois mois, ou à limiter la portée et la nature des audiences⁵⁷. Cette situation aura sans aucun doute

de profondes conséquences pour la Commission et sa capacité à s'acquitter de ses mandats dans les délais impartis, avant son échéance d'août 2022.

À Maurice, la tristement célèbre marée noire provoquée par un navire MV Wakashio transportant du pétrole brut en juillet 2020 a donné lieu à des manifestations de masse auxquelles les forces de sécurité ont répondu par une forte militarisation. La répression massive des libertés civiles et la mauvaise gestion de la catastrophe ont renforcé les appels à la démission immédiate du Premier ministre et à la dissolution du Parlement. Environ 1 000 tonnes de pétrole se sont déversées dans l'océan, laissant une nappe de pétrole qui s'étendait sur environ 11,5 kilomètres sur le littoral oriental du pays⁵⁸. Bien qu'elle ne soit pas liée aux griefs historiques et aux injustices passées, la catastrophe de la marée noire démontre comment des crises de cette nature peuvent potentiellement amener des sociétés autrement stables à des points de basculement vers de nouvelles crises avec des conséquences profondes pour la paix et la justice transitionnelle.

Collectivement, ces développements montrent comment des événements imprévus peuvent avoir un impact négatif sur les processus de justice transitionnelle, ce qui renforce les appels à rendre les processus de justice transitionnelle infaillible face aux éventualités soudaines et inattendues.

55 Interviews.

56 Henning Melber. *“Germany and Namibia: Negotiating Genocide”*.

57 Interviews.

58 Rapport Forbes News du 11 janvier 2021 disponible sur <https://www.forbes.com/sites/nishandegnarain/2021/01/11/mauritius-in-crisis-as-militarized-police-deployed-against-peaceful-protestors/?sh=43d65112bc48>, consulté le 24 avril 2021.

4. Recommandations

4.1 *Promouvoir une plus grande implication de la société civile dans les processus de justice transitionnelle :*

- Les gouvernements de tous les pays doivent continuer à approfondir les relations et les engagements avec les organisations de la société civile à l'intérieur et à l'extérieur de leurs pays respectifs. En négociant des situations politiques complexes au Mozambique par exemple, des formations de la société civile telles que la SADC Civil Society Mediation Task ont démontré que la société civile possède l'aptitude, la capacité et les compétences nécessaires pour négocier des situations complexes. Les gouvernements qui ont du mal à mettre en œuvre des processus de justice transitionnelle peuvent puiser dans cette expertise pour renforcer leurs propres capacités.
- Les efforts de reconstruction d'après-guerre au Mozambique et les processus de consolidation de la paix au Zimbabwe doivent aller au-delà des dispositions centrées sur l'État et élitistes qui aliènent des segments importants de la population, y compris les victimes et leurs familles. En d'autres termes, le processus de guérison et de réconciliation doit impliquer tous les segments de la société et les gouvernements doivent offrir à la société civile et au monde universitaire l'espace nécessaire pour soutenir les processus de justice transitionnelle. Le fragile processus de paix actuel du Mozambique démontre que la guérison, la réconciliation et la consolidation de la paix ne s'arrêtent pas aux accords de cessez-le-feu mais doivent imprégner toutes les couches de la société.
- La société civile peut jouer un rôle important en dotant les ex-combattants des compétences entrepreneuriales nécessaires pour assurer leur subsistance en dehors du DDR. L'intégration de l'esprit d'entreprise dans la justice transitionnelle réduira la dépendance excessive à l'égard du gouvernement en matière de soutien.
- Bien que la justice transitionnelle puisse bénéficier de l'expérience internationale, les pays donateurs,

les partenaires et les experts en justice transitionnelle doivent éviter la tentation d'imposer ou de transplanter des modèles de justice transitionnelle ; ces processus doivent plutôt être adaptés au contexte. « L'imposition » de modèles de justice transitionnelle à Maurice et aux Seychelles a eu un impact négatif sur la participation locale et a aliéné certains segments de la population.

4.2 *S'attaquer à la complicité des États dans les violations des droits de l'homme :*

- Compte tenu de l'histoire des silences forcés de la ZANU-PF, de la SWAPO et du FRELIMO, notamment en ce qui concerne l'obligation de rendre des comptes au sujet des accusations de violations des droits de l'homme et de crimes de guerre, il est important que les processus de justice transitionnelle actuellement en cours dans ces pays fassent preuve d'indépendance vis-à-vis de l'influence des partis au pouvoir. L'influence perçue des partis au pouvoir sur les processus de justice transitionnelle peut réduire la confiance du public dans la capacité de l'État à tenir les auteurs de crimes pour responsables, en particulier lorsque les accusés ont une forte influence sur le gouvernement.
- Les gouvernements du Zimbabwe, du Mozambique et du Lesotho doivent cesser les actes de violence, en particulier de la violence liée aux élections, en rendant opérationnels et en mettant pleinement en œuvre des documents clés tels que les principes et directives de la SADC régissant les élections démocratiques et la Charte africaine de la démocratie, des élections et de la gouvernance (CADEG). Ces documents fournissent des lignes directrices pour promouvoir la démocratie, la bonne gouvernance, la protection des droits de l'homme et la prévention des changements de régime anticonstitutionnels.
- S'il est peu probable que la ZANU-PF, la SWAPO et le FRELIMO soient tenus légalement pour responsables des crimes de guerre et des violations des droits de l'homme perpétrés dans le passé (du

moins dans un avenir proche), les partis au pouvoir peuvent contribuer au processus de guérison et de réconciliation dans le pays en reconnaissant leurs torts et en cherchant activement des moyens de mettre en œuvre certaines formes de justice transitionnelle, notamment l'établissement de la vérité, les réparations et la commémoration.

4.3 Démilitariser la politique et dépolitiser le secteur de la sécurité :

- Mettre en œuvre des cadres politiques et une législation qui séparent les différentes branches du gouvernement, limitent l'ingérence de l'exécutif dans l'indépendance et le fonctionnement du système judiciaire et démilitarisent l'État.
- Une réforme du secteur de la sécurité est nécessaire au Lesotho, au Zimbabwe, aux Seychelles et au Mozambique. En Namibie, au Zimbabwe et au Mozambique, les partis au pouvoir doivent être démilitarisés, compte tenu de leur passé de mouvements de libération, et donc de leurs cultures politiques militarisées. L'élite dirigeante du Lesotho doit également être recyclée pour tenter de maintenir une délimitation appropriée entre les structures de sécurité, mais aussi pour tenter d'empêcher le recours à ces agences à des fins politiques. Une formation aux méthodes alternatives de résolution des conflits est nécessaire (ainsi que des incitations à les utiliser).
- Des codes de conduite clairs, une formation sur place (pour les nouveaux cadets comme pour les anciens) et une professionnalisation des secteurs de la sécurité au Zimbabwe et au Lesotho pourraient contribuer à la réforme de la culture institutionnelle en complément des réformes institutionnelles de ces agences. Le simple fait de changer les règles et les lois formelles du secteur de la sécurité ne se traduira pas automatiquement par des agences de sécurité apolitiques. Une formation continue à cette fin est essentielle pour aider à modifier les pratiques institutionnalisées au sein de ces agences.
- Les citoyens auraient également besoin d'une formation pour se familiariser avec les changements, afin de pouvoir contribuer à

demander des comptes au gouvernement. Compte tenu de la longue histoire de la militarisation de la politique, il est probable qu'il existe un certain degré d'indifférence à l'égard de la sécurisation de la politique, considérée comme un statu quo impossible à changer. Aider les organisations locales de la société civile à populariser les nouvelles lois et politiques devrait être une priorité dans le cadre des efforts de réforme du secteur de la sécurité. En outre, des politiques visant à encourager les relations positives entre civils et militaires doivent être élaborées et un soutien technique doit être apporté pour permettre leur mise en œuvre.

- Des sanctions claires en cas de dépassement des mandats sont également nécessaires. La société civile et les organismes externes tels que l'UA et la SADC ont un rôle important à jouer pour veiller à ce que les transgressions soient sanctionnées ou traitées de manière appropriée.

4.4 Promouvoir une plus grande participation des jeunes à la justice transitionnelle :

- Les jeunes constituent la majeure partie de la population dans tous les pays. La promotion d'une plus grande implication et d'une plus grande participation des jeunes dans la justice transitionnelle permettra de faire face à des défis potentiels tels que les traumatismes de guerre intergénérationnels transmis d'une génération à l'autre. Les traumatismes et les griefs intergénérationnels peuvent alimenter le ressentiment à l'égard du gouvernement, ce qui constitue un terrain fertile pour les révolutions sanglantes et les conflits prolongés.
- Les gouvernements, les organismes régionaux et la communauté internationale doivent chercher des moyens d'accroître le financement des organisations de la société civile dirigées par des jeunes et qui sont engagées dans divers aspects de la justice transitionnelle, par exemple la promotion des droits de l'homme, de la bonne gouvernance et de la démocratie.
- En outre, les organisations de la société civile établies dans la région et au-delà doivent continuer

à collaborer et à établir des partenariats avec des organisations de la société civile axées sur la jeunesse afin de faciliter le transfert de compétences et d'expertise.

- Les gouvernements et les organisations de la société civile établies peuvent également bénéficier des compétences que possèdent les jeunes, en particulier les compétences et l'expertise en matière de plaidoyer et d'activisme numériques.

4.5 Instituer des processus de justice transitionnelle sensibles au genre :

- Les acteurs de la société civile du Mozambique, du Zimbabwe et du Lesotho doivent collaborer avec le gouvernement pour élaborer une politique globale en matière de genre qui fournisse des analyses sexospécifiques des conflits, des abus des droits humains et des violations passées des droits humains, conformément à la politique de justice transitionnelle de l'Union africaine (PJTUA). Le processus de DDR actuel et en cours au Mozambique a été fortement critiqué pour son insensibilité aux considérations de genre, du fait qu'il se concentre de manière disproportionnée sur les ex-combattants masculins.
- Les processus de guérison et de réconciliation dans tous les pays doivent donner la priorité à la santé mentale en tant que composante essentielle de la justice transitionnelle. Ce point est particulièrement crucial pour le Mozambique, car le pays continue de vaciller au bord de la violence et des menaces de conflit violent. Les traumatismes liés à la guerre ont souvent été ignorés dans la justice transitionnelle, généralement au détriment des femmes et des filles qui ont tendance à porter de manière disproportionnée le fardeau de la guerre et des conflits violents, tant pendant qu'après la fin des combats.
- La violence endémique à l'encontre des femmes et des filles dans certains pays est le reflet d'une internationalisation très faible des droits à l'égalité tels qu'ils sont inscrits dans des documents clés comme la Charte africaine des

droits de l'homme et des peuples (CADHP). Les pays qui luttent contre la violence à l'égard des femmes doivent sensibiliser davantage à la question de l'égalité des sexes par le biais de campagnes ciblées, en présentiel et numériques. Cette sensibilisation permettra aux femmes et aux filles dont les droits sont souvent violés pendant la guerre d'avoir accès à une représentation juridique et à des espaces sûrs pour se remettre des traumatismes et des souffrances causés par la guerre.

4.6 Prouver la flexibilité et la vulnérabilité de la justice transitionnelle face aux menaces émergentes :

- Compte tenu des menaces environnementales émergentes telles que le changement climatique, les pandémies, les sécheresses et les inondations, les analystes et praticiens de la justice transitionnelle doivent comprendre comment ces facteurs peuvent éventuellement affecter la mise en œuvre des processus de justice transitionnelle. La compréhension de ces dynamiques aidera à développer des moyens de prouver la flexibilité et la vulnérabilité de la justice transitionnelle face à des éventualités imprévues et soudaines telles que les risques environnementaux, les urgences de santé publique et l'extrémisme violent.

4.7 Recommandations pour les commissions de paix et de réconciliation et les commissions d'enquête :

- Étant donné que les commissions sont souvent confrontées au défi commun de la non-application des recommandations, rendre les recommandations juridiquement contraignantes pourrait être un moyen de renforcer la confiance du public.
- Les autorités du Zimbabwe et des Seychelles devraient envisager de prolonger la durée de vie des commissions dans leurs juridictions. Ceci est particulièrement crucial après l'affaire COVID-19 qui a considérablement affecté le travail des commissions. La société civile doit également exercer une pression sur les autorités pour la mise en œuvre des recommandations des commissions.

4.8 *Recommandations pour la SADC en tant que communauté économique régionale :*

- La SADC doit jouer un rôle plus proactif dans la promotion des processus de justice transitionnelle dans la région. L'organisme régional est souvent considéré comme inepte et très éloigné des populations qu'il est censé servir. La SADC continue d'aborder les situations de crise dans la région avec beaucoup d'hésitation et son approche de la diplomatie de la navette est souvent interprétée à tort comme un silence et une distance générale.
- Avec le lancement de la PJTUA en février 2019, la SADC peut travailler à l'élaboration de sa propre stratégie ou cadre de justice transitionnelle régionale, en s'inspirant de la PJTUA, pour faire face aux réalités et expériences spécifiques à la région en matière de conflits, de crises politiques et électorales, d'insurrection et d'héritages du passé colonial de la région. Le paragraphe 123 de la PJTUA permet aux organisations régionales comme la SADC de développer et de mettre en œuvre leurs propres mécanismes de justice transitionnelle.
- La SADC peut également bénéficier de partenariats gagnant-gagnant avec des organisations dirigées par des jeunes dans la région, qui peuvent promouvoir le travail de l'organisme régional par le biais des médias sociaux et du plaidoyer et de l'activisme numériques.
- Enfin, l'apprentissage par les pairs et le partage d'expériences avec d'autres communautés économiques régionales (CER) sont essentiels pour faire progresser et approfondir la justice transitionnelle sur le continent. La SADC peut apprendre des expériences d'organismes régionaux tels que la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) et de l'Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD).

5. Dernières observations

L'expérience d'un certain nombre de pays qui ont mis en œuvre une série de processus de justice transitionnelle semble indiquer que la justice transitionnelle peut contribuer à instaurer une certaine paix au lendemain d'une guerre ou d'un conflit violent. Ces preuves dissipent les craintes que la mise en œuvre de processus de justice transitionnelle, qu'il s'agisse de faire éclater la vérité, d'obliger les auteurs à rendre des comptes ou de dédommager les victimes, ne creuse les divisions sociétales et n'entraîne une reprise des conflits et des combats. Si l'on peut affirmer que la justice transitionnelle est encore balbutiante dans tous les pays couverts par ce rapport, chaque pays met en œuvre ou a cherché à mettre en œuvre certains aspects de la justice transitionnelle ; dans certains cas, il s'agit « d'instruments de justice transitionnelle » controversés comme les dispositions d'amnistie mises en œuvre en Namibie, au Mozambique et au Zimbabwe.

Des pays comme la Namibie et Maurice sont allés plus loin en cherchant à s'attaquer aux injustices du passé - même s'il est vrai que dans le cas de la Namibie, cela s'est limité aux injustices associées au colonialisme et à l'apartheid. Le gouvernement namibien a récemment publié un rapport historique de la Commission foncière qui s'appuie sur la première Conférence foncière de 1991. La Commission a été créée en février 2019 pour se pencher sur la question des revendications et de la restitution des terres ancestrales, que la précédente politique de réforme agraire n'a pas traitée de manière adéquate, par crainte que cette question ne provoque des divisions et ne mine l'unité nationale. Le rapport formule des recommandations importantes, notamment la mise en place de processus juridiques pour traiter la question des terres ancestrales et de la restitution aux personnes qui ont perdu des terres lors de la colonisation par les Allemands et l'Afrique du Sud de l'apartheid. Il recommande également de réformer la politique foncière actuelle pour en éliminer les inefficacités.

Au Mozambique, en l'absence de l'État, les communautés ont pris l'initiative de mettre en œuvre des processus de justice transitionnelle ancrés dans des pratiques culturelles telles que les esprits « magamba ». L'adoption et l'utilisation de mécanismes autochtones de justice transitionnelle démontrent que les communautés ne sont pas simplement des récepteurs passifs de modèles de justice transitionnelle préétablis, mais qu'elles sont agissantes et s'efforcent de s'adapter à leurs réalités actuelles complexes. Les initiatives prises par les communautés rurales du Mozambique montrent qu'il est possible d'intégrer les mécanismes de justice transitionnelle indigène dans la théorie et la pratique de la justice transitionnelle traditionnelle. Cependant, des recherches supplémentaires sont nécessaires pour mieux comprendre comment certains aspects néfastes des processus de justice transitionnelle indigène peuvent être améliorés afin que la justice qui émerge de ces processus soit équitable et appliquée sans préjugés.

Au Zimbabwe, l'insistance de l'État sur des approches descendantes et dirigées par l'État pour les processus de justice transitionnelle et sa réticence à transférer le pouvoir de consolidation de la paix aux communautés ont encore affaibli le travail de la NPRC. L'ingérence politique, le manque de ressources et un environnement peu propice signifient souvent que la CNRP n'est pas en mesure de remplir son mandat constitutionnel. Aux Seychelles, les processus de justice transitionnelle n'ont été mis en œuvre que lorsqu'un parti d'opposition est arrivé au pouvoir, ce qui soulève la question de savoir si les responsables des violations des droits humains peuvent être des partenaires essentiels dans la lutte pour la justice. Actuellement, la Commission est engagée dans une bataille juridique avec les Forces armées du peuple seychellois (SPDF ou Seychelles People's Defence Force SPDF) et le bureau du procureur général. Les SPDF et le bureau du procureur général contestent les pouvoirs de la Commission d'enquêter sur la disparition et le meurtre de deux Seychellois pendant le coup d'État de 1977.

6. Références

- ACCORD. The challenges and effects of COVID-19 on the DDR process in Mozambique, disponible sur <https://www.accord.org.za/analysis/challenges-and-effects-of-covid-19-on-ddr-process-mozambique/>, 1^{er} juillet 2020, consulté le 7 mai 2021.
- Afro-Baromètre. Briefing papers et documents de travail, divers [en ligne]. Disponible sur <http://www.afrobarometer.org>, consulté le 8 avril 2021.
- Beadsworth, Nicole, Cheeseman, Nic et Tinhu, Simukai. Zimbabwe: The coup that never was, and the election that could have been. *African Affairs*, 118, n° 147 (2019) : 580-596.
- Christo Lombard, "The Detainee Issue: An Unresolved Test Case for SWAPO, the Churches and Civil Society", (Windhoek: monographie de 1997).
- Christopher Saunders. "History and the armed Struggle from anti-colonial propaganda to "patriotic history"? "In *Transitions in Namibia Which Changes for Whom?* Editorial par Henning Melber (2007) Nordic Africa Institute, Suède.
- Loi d'amendement (n° 20) de la Constitution du Zimbabwe, 2013 [Zimbabwe], 22 mai 2013, disponible sur <https://zimlil.org/zw/legislation/act/2013/amendment-no-20-constitution-zimbabwe>, consulté le 7 mai 2021.
- Rapports par pays sur les pratiques en matière de droits de l'homme : Rapport soumis à la Commission des affaires étrangères de la Chambre des représentants des États-Unis et à la Commission des relations extérieures du Sénat des États-Unis par le Département d'État conformément aux sections 116(d) et 502B(b) de la loi sur l'aide étrangère de 1961, telle que modifiée, volume 1, p 502 (2002).
- Darlington Tshuma, « Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe », *Conflict Trends* : 2018/2, 18 septembre 2018 ; disponible à : <https://www.accord.org.za/conflict-trends/reconciliation-integration-and-healing-efforts-in-zimbabwe/>, consulté le 6 mai 2021.
- Eriksen T.H. (1992) *Containing Conflict and Transcending Ethnicity in Mauritius*. In Rupesinghe K. (Eds) *Internal Conflict and Governance* Palgrave Macmillan, Londres, disponible sur https://doi.org/10.1007/978-1-349-22246-9_6, consulté le 24 avril 2021.
- Article de Forbes News du 11 janvier 2021 disponible sur <https://www.forbes.com/sites/nishandegnarain/2021/01/11/mauritius-in-crisis-as-militarized-police-deployed-against-peaceful-protestors/?sh=43d65112bc48>, consulté le 24 avril 2021.
- Franziska Boehme. "Reactive remembrance: The political struggle over apologies and reparations between Germany and Namibia for the Herero genocide", *Journal of Human Rights*, 19, n° 2 (2020) : 238-255.
- Henning Melber. "Germany and Namibia: Negotiating Genocide". *Journal of Genocide Research*, 22, n° 4 (2020) : 502-514.
- Henning Melber. "Transitions in Namibia - Namibia in transition: An introductory overview" In *Transitions in Namibia Which Changes for Whom?* Editorial par Henning Melber (2007) Nordic Africa Institute, Suède.
- Iraê Baptista Lundin. "The peace process and the construction of reconciliation post conflict – the experience of Mozambique ". Présenté à Barcelone dans le cadre du séminaire international «Experiences of Penal Alternatives in Peace Processes » – Barcelone, les 27 et 28 février 2004.
- Justin Pearce. "History, legitimacy, and Renamo's return to arms in central Mozambique ". *Afrique*, 90, n° 4 (2020) : 774-95.
- Kwarkye Gyedu Thompson. "Indigenous Transitional Justice in perspective: The case of Mozambique ". *Small Wars Journal*, 4, n° 11 (2016) : 1-8.
- Lesotho National Dialogue and Stabilization Project (LNDSP), disponible sur <https://www.ls.undp.org/content/lesotho/en/home/projects/Lesotho-National-Dialogue-and-Stabilization-Project.html>, consulté le 7 mai 2021.
- Lesotho Prime Minister faces ouster after ruling party break-up. *Eye Witness News* 21 avril 2021, disponible sur <https://ewn.co.za/2021/04/21/lesotho-pm-faces-ouster-after-ruling-party-break-up>, consulté le 5 mai 2021.
- Mashingaidze, M. Zimbabwe's illusive national healing and reconciliation process from independence to the inclusive government 1980-2009. *Conflict Trends*, 19-27. 2010/4, 1^{er} janvier 2010.
- Masunungure, Eldred. Zimbabwe's militarized electoral authoritarianism, *Journal of International Affairs*, 65, n° 1 (2011) : 47-64.
- Monica Koep et Bryan M. Sims. "Unfinished Business : Democracy in Namibia" (2012), Idasa, Pretoria, Afrique du Sud.
- Paul Conway. "Truth and reconciliation: the road not taken in Namibia." *The Online Journal of Peace and Conflict Resolution* 5, n° 1 (2003) : 66-76.
- Pezu. Mukwakwa. «Mozambique : Conflict Insight» Institut d'études sur la paix et la sécurité, Éthiopie, avril 2020.
- Rapport de la Commission d'enquête sur les revendications des droits fonciers ancestraux et la restitution, disponible sur : <https://www.civic264.org.na/news/general-news/report-of-the-commission-of-inquiry-into-claims-of-ancestral-land-rights-and-restitution>, consulté le 7 mai 2021.
- Richard Allen, «Slaves, Freeman, and Indentured Laborers in Colonial Mauritius» Cambridge University Press disponible sur : <http://assets.cambridge.org/97805216/41258/sample/9780521641258wsc00.pdf>, consulté le 7 mai 2021.
- Section 2(8) de la loi n° 9 de 2018 sur la Commission vérité, réconciliation et unité nationale.
- Section 252 de l'amendement (n° 20) 2013 de la Constitution du Zimbabwe.

Section 3(1) & (2) de la Loi sur la Commission Vérité et Justice.

Section 8(3) de la loi n° 9 de 2018 sur la Commission vérité, réconciliation et unité nationale.

Shirley de Villiers, « FACTSHEET : Elections in Lesotho », Africa Check, 25 février 2015, disponible sur <https://africacheck.org/factsheets/factsheet-lesotho-goes-to-the-polls/>, consulté le 5 mai 2021.

South Africa tied to abortive coup.' Reportage du New York Times, le 22 avril 1982, disponible sur <https://www.nytimes.com/1982/04/22/world/south-africa-tied-to-abortive-coup.html>, consulté le 22 avril 2021.

The Electoral Knowledge Network (Le Réseau du savoir électoral). The MMP electoral system faces political challenges in Lesotho <https://aceproject.org/today/feature-articles/the-mmp-electoral-system-faces-political-challenges-in-lesotho>, consulté le 6 mai 2021.

Theunis Keulder. "Elections and Democracy". In *Unfinished Business: Democracy in Namibia*, (Eds) par Bryan M. Sims et Monica Koep (2012), Idasa, Pretoria, Afrique du Sud.

Victor Igreja. "Amnesty Law, Political Struggles for Legitimacy and Violence in Mozambique". *Revue internationale de justice transitionnelle*, (2015) : 1-20.

7. Sources des entretiens

Les personnes interrogées qui ont participé à ce projet provenaient de différents secteurs, notamment, mais pas exclusivement, du monde universitaire, de la société civile,

des organisations de jeunesse, des gouvernements et des médias. Pour plus de détails, consulter les rapports individuels des pays.



Compêndio sobre o Estado e Paz, Reconciliação e Regeneração na África Austral

1.	Introdução e Visão Geral da Justiça Transitória	47
2.	Desafios e Oportunidades Partilhadas	50
3.	Pontos Comuns, Desafios e Oportunidades para a região	53
4.	Recomendações	62
5.	Observações finais	66
6.	Referências	67
7.	Fontes das entrevistas	68

1. Introdução e Visão Geral da Justiça Transitória

As sociedades que emergem de conflitos violentos e prolongados e de guerras, enfrentam frequentemente desafios consideráveis na reconstrução e consolidação de uma cultura de paz. Negociar e construir a paz em sociedades pós-conflito tem sido um empreendimento enorme e complexo; em grande parte porque estes processos envolvem uma miríade de personalidades a diferentes níveis, incluindo a nível governamental e da sociedade civil, comunitário, nacional e internacional. No tocante a perspectiva de justiça transitória, o maior e talvez o mais assustador desafio é como, lidar com crimes de guerra, violações dos direitos humanos e atrocidades cometidas durante a guerra e conflitos violentos. Por exemplo, deverão os perpetradores de crimes de guerra ser responsabilizados através de processos judiciais ou deverá o foco ser mudado para o relato da verdade e compensação das vítimas? A justiça transitória oferece um leque de opções e instrumentos para ajudar as sociedades que transitam da guerra para a paz a lidar com os legados da guerra e outras formas de injustiça. Globalmente, alguns dos instrumentos de justiça transitória mais utilizados, incluem julgamentos (sejam eles nacionais, internacionais ou sistemas híbridos), comissões da verdade, reformas institucionais, reparações e amnistias.

Os países abrangidos por este relatório, nomeadamente, Lesoto, Namíbia Moçambique,

Maurícias, Seicheles e Zimbabué, implementaram uma série de processos de justiça transitórios, embora alguns dos processos tenham sido criticados por falta de transparência e por serem ineficazes. Este tende a ser o caso quando os processos de paz e regeneração ocorrem em contextos de “silêncios forçados”, em que os incentivos para a narração da verdade e o envolvimento genuíno com o passado são limitados ou inexistentes. No Zimbabué, Namíbia e Moçambique em particular, as políticas e narrativas oficiais dos partidos no poder sobre reconciliação e regeneração nacional continuam a demonstrar uma forte determinação em suprimir informações e discussões sobre o passado, especificamente aspectos da história que os incriminam e implicam como perpetradores de alguns dos crimes cometidos durante e após a independência.¹

Consequentemente, quanto do passado permanece esquecido e o quanto deve ser conhecido, e através de que meios moldaram os debates sobre a justiça transitória, pode ameaçar ou reforçar iniciativas de consolidação da paz pós-guerra.

As personalidades não estatais; principalmente representantes da sociedade civil em todos os países insistiram em que a implementação da justiça transitória é necessária para superar as queixas do passado e para consertar e reconstruir relações quebradas pela desconfiança, guerra e violência. As personalidades da sociedade civil que participaram

1 Ver por exemplo, Darlington Tshuma, “*Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe*”, “*Conflict Trends: 2018/2*”, 18 September 2018; Paul Conway. “*Truth and reconciliation: the road not taken in Namibia.*” “*The Online Journal of Peace and Conflict Resolution* 5, no. 1 (2003): 66–76” e Iraê Baptista Lundin. “*The peace process and the construction of reconciliation post conflict – the experience of Mozambique*”. Apresentado em Barcelona no âmbito do Seminário Internacional “*Experiences of Penal Alternatives in Peace Processes*” – Barcelona 27-28 de Fevereiro de 2004.

neste projecto acreditam que a implementação de processos de justiça transitória pode ajudar a corrigir as injustiças do colonialismo, da escravatura e do apartheid, mas também assegurar a responsabilização e a justiça para as vítimas e as suas famílias.² As personalidades estatais levantam a preocupação de que os processos de justiça transitória que envolvam a narração da verdade e a responsabilização por crimes de guerra e violações dos direitos humanos ponham em perigo os processos de paz, reabrindo feridas velhas que possam ter “sarado”.³

Isto parece ser uma tendência recorrente em países como o Zimbabué, Moçambique e Namíbia, onde os movimentos de luta de libertação ainda mantêm o domínio sobre o panorama político e económico. Estas perspectivas contrastantes realçam tensões que existem entre a criação da paz, por um lado, e o serviço da justiça, por outro. No entanto, é importante salientar que é possível fomentar a paz e ainda fazer justiça às vítimas e suas famílias.

Antes de analisar os desafios e oportunidades comuns dos seis países relativamente à forma como têm e continuam a abordar os processos de justiça transitória, é importante destacar brevemente as tendências comuns a todos os países. O ponto de partida é o reconhecimento de que todos os países foram colonizados por potências estrangeiras que introduziram políticas coloniais racistas e desumanas que discriminavam as populações indígenas; criando espaço a insurreições armadas espirituosas destinadas a alcançar a autodeterminação e o domínio maioritário. Com excepção de Moçambique e Namíbia, colonizados por Portugal e Alemanha respectivamente; Lesoto, Zimbabué, Maurícias e Seicheles são ex-colónias britânicas. Quatro dos

países neste relatório, nomeadamente; Maurícias, Seicheles, Moçambique e Lesoto ganharam a sua independência nos anos 60 e 70; sendo que o Zimbabue e Namíbia obtiveram as suas independências apenas em Abril de 1980, e Março de 1990, respectivamente.

A Namíbia e as Maurícias viveram o que foi descrito como “colonialismo de um tipo especial”, sob várias potências estrangeiras. A Namíbia foi primeiro colonizada pela Alemanha e mais tarde pela África do Sul do apartheid.⁴ Do mesmo modo, as Maurícias foram primeiro colonizadas pelos holandeses, franceses e mais tarde pelos britânicos através do Tratado de Paris (pelo qual as Maurícias foram anexadas à coroa britânica) em 1810.⁵ As potências coloniais introduziram diferentes políticas coloniais nas suas colónias, frequentemente com consequências devastadoras para os meios de subsistência e relações sociais e entre grupos. Por exemplo, o domínio colonial britânico nas Maurícias resultou na morte em massa de escravos importados da Índia para fornecer mão-de-obra barata nas plantações de cana-de-açúcar no país.⁶ Na Namíbia, a ocupação alemã resultou em actos de genocídio em massa contra os grupos étnicos Nama e Herero.⁷

A África do Sul do Apartheid desempenhou também um papel muito destrutivo e desestabilizador nos primeiros anos da independência do Zimbabué, Moçambique, e das Seicheles. Em Moçambique, o apoio activo dos mercenários do apartheid a um grupo rebelde – Renamo, levou a uma guerra civil de 16 anos, durante qual foram cometidos crimes de guerra graves e violações dos direitos humanos tanto pela Frelimo como pela Renamo. Do mesmo modo, mercenários do apartheid tentaram derrubar o Presidente em exercício da Frente Popular

2 Entrevistas.

3 Entrevistas.

4 Christopher Saunders. “*History and the armed struggle from anti-colonial propaganda to ‘patriotic history’?*” In *Transitions in Namibia Which Changes for Whom?* Henning Melber (2007) Nordic Africa Institute, Sweden.

5 Richard Allen, “*Slaves, Freeman, and Indentured Laborers in Colonial Mauritius*” Cambridge University Press, disponível em <http://assets.cambridge.org/97805216/41258/sample/9780521641258wsc00.pdf>, acessada a 07 de Maio de 2021.

6 Richard Allen, “*Slaves, Freeman, and Indentured Laborers in Colonial Mauritius*”.

7 Henning Melber. “*Germany and Namibia: Negotiating Genocide*”. *Journal of Genocide Research*, 22, no 4 (2020):502–514”. See also, Franziska Boehme. “*Reactive remembrance: The political struggle over apologies and reparations between Germany and Namibia for the Herero genocide*”, *Journal of Human Rights*, 19, no 2 (2020):238-255.

Progressista (SPPF), France-Albert René das Seicheles em Junho de 1981. Os golpistas tentaram substituí-lo pelo antigo presidente James Mancham do Partido Democrático das Seicheles (SDP), que tinha sido derrubado por um grupo de rebeldes enquanto assistia a uma reunião da Commonwealth em Londres, em 1977. Esta nuance é crucial não só para situar a justiça transitória nos seis países no contexto

sócio-histórico mais amplo, mas também para compreender como estes processos históricos moldaram e continuam a moldar os processos de regeneração, reconciliação e consolidação da paz em cada país. Por exemplo, as Seicheles criaram recentemente uma Comissão cujo mandato remonta a 1977, quando o Presidente Mancham foi deposto num golpe militar.

2. Desafios e Oportunidades Partilhadas

2.1 *Processos de justiça transitória nascente: Tentativas de como lidar com o passado?*

Os seis países abrangidos neste relatório, têm iniciativas estabelecidas para responder a conflitos passados, violência e violações dos direitos humanos dentro dos seus respectivos territórios soberanos. Embora as experiências e a natureza destes conflitos possam diferir na sua maioria; existem algumas semelhanças entre os casos no que diz respeito ao contexto em que estes processos estão a ocorrer, bem como os objectivos pretendidos. Quatro destes países, com excepção do Lesoto e Moçambique, estabeleceram “Comissões” com amplos poderes e responsabilidades para analisar as queixas e injustiças do passado, causadas principalmente por experiências traumáticas do passado ligadas ao colonialismo, à escravatura e ao apartheid. Embora estes processos tenham sido recebidos com diferentes graus de cinismo ou expectativa, marcam passos importantes rumo à justiça transitória e, sem dúvida, fornecerão os alicerces para futuros processos de paz.

2.2 *Zimbabué*

No Zimbabué, a Comissão Nacional de Paz e Reconciliação (NPRC) foi estabelecida como uma das cinco comissões independentes criadas por uma nova Constituição adoptada em 2013 através da Constituição do Zimbabué, Lei de Alteração (N.º 20) Artigo de 2013 da Lei Nacional de Paz e Reconciliação Capítulo 10:32 de 2018.⁸ Embora os mandatos da NPRC sejam muito amplos e matizados, o seu objectivo central é promover o saramento e a reconciliação no país. De acordo com a Constituição do Zimbabué, o NPRC terá uma duração de vida de 10 anos, que deveria ter começado em Agosto de 2013. Contudo, a Comissão enfrentou vários desafios desde o seu início,

o que atrasou ainda mais a sua data de início efectiva. Os seus oito comissários só tomaram posse em 24 de Fevereiro de 2016, e pouco trabalho foi feito até Janeiro de 2018 quando o Presidente Emmerson Mnangagwa assinou o projecto de lei da NPRC, tornando operacional uma Comissão que foi nomeada dois anos antes. Os atrasos na operacionalização da Comissão reduziram para metade o período de vida da Comissão.⁹ Em reconhecimento dos atrasos desnecessários na operacionalização do trabalho da NPRC, alguns sectores da sociedade civil apelaram para que o mandato total de 10 anos da NPRC fosse restabelecido.

2.3 *Namíbia*

Na Namíbia, o governo mandou recentemente a criação da Comissão de Inquérito sobre as Reclamações de Direitos de Terra e Restituição Ancestrais (a seguir designada “Comissão das Terras”) para analisar a forma como as injustiças da era colonial e do apartheid podem ser tratadas de forma abrangente e holística.¹⁰ Criou também o conhecido Comité Político do Gabinete Namibiano sobre Genocídio, Pedido de Desculpas e Reparações para encetar conversações com o governo alemão a fim de abordar formas de lidar com o genocídio perpetrado contra as etnias Herero e Nama pelas forças coloniais alemãs entre 1904 e 1908.¹¹ Em Janeiro de 2021, o governo publicou o Relatório da Comissão das Terras contendo fortes recomendações para lidar com as injustiças e indignidades causadas pelo colonialismo e apartheid.

2.4 *Moçambique*

O governo em Maputo não iniciou qualquer processo liderado pelo Estado para lidar com crimes de guerra e violações dos direitos humanos associados à guerra civil

8 Emenda à Constituição do Zimbabué (n.º 20) Act, 2013 [Zimbabwe], 22 de Maio de 2013, disponível em <https://zimlil.org/zw/legislation/act/2013/amendment-no-20-constitution-zimbabwe>, acedida a 07 de Maio de 2021

9 Darlington Tshuma, “*Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe*”.

10 Relatório da Comissão de Inquérito sobre Pedidos de Restituição e Direitos de Terra Ancestrais, disponível em <https://www.civic264.org/na/news/general-news/report-of-the-commission-of-inquiry-into-claims-of-ancestral-land-rights-and-restitution>, acedido a 07 May 2021.

11 Henning Melber. “*Germany and Namibia: Negotiating Genocide*”.

e a numerosos outros conflitos. Estão em curso, numerosos processos de Desarmamento, Desmobilização e Reintegração (DDR). Para além do processo de DDR, tanto a Frelimo como a Renamo assinaram múltiplos acordos de cessar-fogo desde 1992, numa tentativa de criar um ambiente de não-agressão e cooperação pacífica.¹² Na ausência de mecanismos formais e estatais de justiça transitória para lidar com o passado violento, crimes de guerra e violações dos direitos humanos, as comunidades em algumas partes do país estão a utilizar mecanismos de justiça indígena para resolver e enfrentar abusos e injustiças do passado e para superar fortes sentimentos de vingança, retribuição e desconfiança mútua associados à guerra civil.¹³ A insurreição em curso em Cabo Delgado acarreta múltiplas ameaças à segurança do país e, se não for contida a tempo, pode afectar negativamente o processo de DDR.

2.5 Lesoto

No Lesoto, o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD) através do Fundo das Nações Unidas para a consolidação da Paz financiou o Projecto de Diálogo Nacional e Estabilização do Lesoto (LNDSP) a um custo de 2 milhões de USD. O LNDSP foi lançado em Junho de 2018 e concluído em Dezembro de 2020. O seu principal objectivo era permitir a construção de consensos e o diálogo para as reformas nacionais propostas no Roteiro Nacional de Reformas - "O Lesoto que Queremos": Diálogo e Reformas para a Transformação Nacional". O LNDSP pretendia alcançar os seguintes objectivos inter-relacionados: acordo nacional sobre reformas políticas e reconciliação nacional; reforma do sector de segurança para enfrentar as tensões entre os serviços de segurança, e reconstruir a confiança pública; e partilha atempada de informação sobre o diálogo e processos de reforma com os cidadãos do Lesoto para encorajar a sua participação activa.

2.6 Maurícias

Nas Maurícias, o governo criou a Comissão da Verdade e Justiça das Maurícias (TJCM), cujas operações tiveram início em Fevereiro de 2009. A comissão foi encarregada de investigar as consequências da escravatura e do trabalho forçado desde o período colonial até ao presente e de fazer recomendações para alcançar a justiça social e a unidade nacional.¹⁴ Em Novembro de 2011, a comissão divulgou o seu relatório em quatro volumes. O relatório apresenta uma história detalhada sobre a escravatura, trabalho forçado, e sobre a propriedade das terras. Também estabeleceu ligações entre privações históricas e queixas actuais, fornecendo uma base legal sobre a qual se podem fazer reivindicações das terras. O relatório documentou a discriminação generalizada contra os mauricianos nascidos de famílias de escravos e os mauricianos de descendência africana, e fez recomendações para tratar destas injustiças do passado através de reparações e outras formas de restituição.¹⁵

2.7 Seicheles

A Comissão Judicial, Reconciliação e Unidade Nacional das Seicheles (TRNU) foi criada em 2018 na sequência da aprovação da Lei de Verdade, Reconciliação e Unidade Nacional n.º 9 de 2018 pela sua Assembleia Nacional.¹⁶ Os objectivos e poderes da comissão são abrangentes. O seu mandato inclui, entre outros, ajudar a facilitar a reconciliação e a regeneração através do colmatar das divisões causadas por violações dos direitos humanos, tratar de queixas sobre violações, apurar a verdade em relação a alegadas violações e receber queixas sobre violações, o cicatrizar de feridas e um final adequados tanto para as vítimas como para os perpetradores. A Comissão está mandatada para lidar com violações e abusos de direitos que remontam ao golpe de Estado

12 Justin Pearce. "History, legitimacy, and Renamo's return to arms in central Mozambique, Africa, 90, no 4 (2020): 774–9". Veja também Pezu. Mukwakwa. "Mozambique: Conflict Insight" Institute for Peace and Security Studies, Ethiopia. Abril de 2020.

13 Kwarkye Gyedu Thompson. "Indigenous Transitional Justice in perspective: The case of Mozambique". *Small Wars Journal*, 4, no 11 (2016): 1-8.

14 Secção 3(1) e (2) da Lei da Comissão para Verdade e Justiça.

15 Entrevistas.

16 Secção 2(8) da Lei n.º 9 da Comissão para Verdade, Reconciliação e Unidade Nacional de 2018.

de Junho de 1977.¹⁷ No entanto, a Comissão está actualmente enredada numa batalha legal com as forças de defesa do país e a Procuradoria-Geral sobre os seus poderes para investigar o assassinato de dois

Seychellois mortos durante a tomada do poder pelos militares em 1997. Espera-se que a comissão apresente o seu relatório ao presidente em Agosto de 2022.

17 Secção 8(3) da Lei nº 9 da Comissão para Verdade, Reconciliação e Unidade Nacional de 2018.

3. Pontos Comuns, Desafios e Oportunidades para a região

Na Namíbia, o governo deu passos incrementais na implementação de alguns aspectos da justiça transitória através de mecanismos como a Comissão de Inquérito sobre Pedidos de Restituição e Direitos de Terras Ancestrais, e o Comité Político de Genocídio, Pedido de Desculpas e Reparações do Gabinete Namibiano. O governo publicou recentemente o Relatório da Comissão de Terras que contém fortes recomendações para enfrentar as injustiças e indignidades causadas pelo colonialismo e o apartheid. No momento da redacção do relatório, a Comissão sobre o Genocídio, está mantendo conversações com o governo alemão para abordar os trâmites de como lidar com o genocídio perpetrado contra as etnias Herero e Nama pelas forças coloniais alemãs. No Zimbabué, a Comissão Nacional de Paz e Reconciliação (NPRC) começou a funcionar em 2018, após substanciais desafios logísticos terem atrasado a data oficial do início dos trabalhos da Comissão. A NPRC é uma das cinco comissões independentes estabelecidas pela nova constituição do país, que foi adoptada em Maio de 2013. A Comissão tem como objectivo unir os zimbabueanos em prol de uma paz sustentável, desenvolvendo mecanismos para a resolução de conflitos violentos do passado e institucionalizando abordagens para prevenir a sua recorrência no futuro. Alguns dos mandatos da Comissão incluem: assegurar a justiça, a regeneração e a reconciliação a nível pós-conflito; desenvolver e implementar programas para promover a unidade e coesão nacionais no Zimbabué e a resolução pacífica de disputas; encorajar a narração da verdade sobre passado e facilitar a realização de reparações às vítimas e garantir justiça para facilitar o diálogo entre partidos políticos, comunidades, organizações e outros grupos - a fim de evitar conflitos e disputas que surjam no futuro, entre outros. Em Moçambique, o governo e os parceiros internacionais estão actualmente a implementar o DDR como parte das condições acordadas no âmbito do Acordo de Paz de Agosto de 2019. Nas Maurícias e nas Seicheles, os governos criaram comissões para analisar as injustiças e violações dos direitos humanos ocorridas no passado, com vista a promover a paz e a coesão social.

3.1 *Silenciamento forçado e o factor do partido no poder*

Os partidos governamentais com raízes na luta de libertação continuam a colocar desafios aos processos de justiça de transição no Zimbabué, Moçambique e Namíbia. Por exemplo, apesar de o governo namibiano ter tomado medidas incrementais para implementar alguns aspectos da justiça transitória através da Comissão das Terras e do Comité do Genocídio, a SWAPO e o governo têm sido acusados de não demonstrarem igual determinação em lidar com as próprias acusações de violações dos direitos humanos durante a guerra, particularmente nos acampamentos da SWAPO em Angola e na Zâmbia.¹⁸ Os grupos étnicos Herero e Nama estão também a acusar o governo de os ter marginalizado nos debates e deliberações com os alemães.

O mais problemático é que os detalhes reais que envolvem discussões entre os dois governos continuam a ser “esquemáticos e altamente classificados”.¹⁹ A Traditional Leaders Association dos Namas (NTLA) e a Ovaherero Traditional Authority (OTA), que afirmam ser os representantes legítimos dos seus respectivos grupos étnicos, uniram forças com os seus parentes e familiares na diáspora, particularmente nos EUA para exigir reparações do governo alemão através dos tribunais estrangeiros; principalmente nos EUA. O facto de estes grupos terem procurado sem sucesso recursos legais em tribunais estrangeiros, é uma indicação de que têm pouca fé em que o actual governo satisfaça as suas aspirações e negocie a favor dos seus interesses. Para contrariar os dois grupos, o governo namibiano colaborou com um grupo dissidente Ovaherero/Ovambanderu e com o Conselho de Diálogo Nama, sobre o Genocídio de 1904-08 (ONCD 1904-08) nas negociações. O ONCD 1904-08 é visto pelo governo namibiano como sendo menos conflituoso, e como tendo boa vontade de colaborar com o grupo.

18 Christo Lombard, “*The Detainee Issue: An Unresolved Test Case for SWAPO, the Churches and Civil Society*”, (Windhoek: 1997 monograph).

19 Henning Melber. “*Germany and Namibia: Negotiating Genocide*”.

Em Moçambique, o governo não iniciou quaisquer processos de justiça transitória liderados pelo Estado desde que obteve a independência em 1975. O governo tem-se preocupado com a implementação de numerosos processos de DDR desde 1992. Os seus críticos argumentam que, uma vez que os processos de DDR têm tradicionalmente visado ex-combatentes da Renamo, isto cria a percepção de que, apenas os ex-combatentes da Renamo constituem ameaça à segurança do regime pós-guerra civil. O processo de DDR constitui parte das condições acordadas no âmbito do Acordo de Paz e Reconciliação Nacional assinado em Agosto de 2019 entre o Presidente Filipe Nyusi e o novo líder da Renamo, Ossufo Momade. Desde a assinatura do Acordo de Paz em Agosto de 2019, o governo e a Renamo tinham desmobilizado apenas cerca de 300 ex-combatentes na província de Sofala até Junho de 2020. A expectativa era que cerca de 5000 ex-combatentes da Renamo fossem desmobilizados até ao final de 2020 e que todas as suas 16 bases militares fossem encerradas.²⁰ O surto da Coronavírus (COVID-19) no início de 2020 abrandou significativamente o ritmo do processo DDR e provavelmente afectará os prazos anteriormente preconizados para a sua conclusão, uma vez que os recursos inicialmente reservados para o processo DDR estão agora a ser canalizados para combater a pandemia da COVID-19 e conter a insurreição no norte.

No Zimbabué, enquanto que o NPRC é visto como progressista na medida em que não põe um limite aos tipos de conflitos ou debates a investigar, nem prazo para limitar as questões a tratar. Surge o desafio com queixas e injustiças que residem num passado distante que dificultam o estabelecimento de ligações causais entre acontecimentos passados e questões

actuais. Por exemplo, como é que a Comissão aborda as queixas e injustiças pré-coloniais? Os críticos argumentam ainda que a Comissão é uma instituição forte no papel, mas muito fraca na prática. Por exemplo, enquanto a constituição do país reconhece a NPRC como um organismo independente, o governo e a ZANU-PF não permitiram à Comissão um espaço para realizar o seu trabalho livre de influências externas e políticas. A Lei da NPRC autoriza o Ministro da Segurança Nacional a suspender e travar investigações que o governo possa considerar prejudiciais para a defesa, relações externas, segurança interna ou interesses económicos do Estado. Tais disposições minam o trabalho de uma Comissão supostamente independente.²¹

Como aqui foi demonstrado, os partidos no poder na Namíbia, Moçambique e Zimbabué mostraram vontade de suprimir os seus próprios registos de violações dos direitos humanos e crimes de guerra. Por exemplo, em Moçambique, o parlamento (dominado pela Frelimo), em 1992, aprovou a Lei 15/95 que prorrogou a amnistia geral a todas as pessoas acusadas de cometerem graves violações dos direitos humanos e crimes de guerra durante a guerra civil.²² Na Namíbia, a SWAPO utilizou a sua maioria parlamentar para travar propostas de criação de uma investigação sobre crimes de guerra alegadamente cometidos pela SWAPO e pela sua ala armada durante a guerra civil.²³ No Zimbabué, o ZANU-PF do Mugabe aprovou amnistias repetidas, generalizadas, e clemências alargadas a oficiais do partido no poder e milícias acusadas de abusos e violações dos direitos humanos.²⁴ Podemos aprender duas lições. Primeiro, em contextos políticos complexos, a decisão de implementar ou limitar a justiça transitória é, em grande medida, um resultado do equilíbrio de poder

20 ACCORD. “*The challenges and effects of COVID-19 on the DDR process in Mozambique*”, disponível em <https://www.accord.org.za/analysis/challenges-and-effects-of-covid-19-on-ddr-process-mozambique/>, 01 de Julho de 2020, acedido a 07 May 2021.

21 Darlington Tshuma, “*Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe*”.

22 Victor Igreja. “*Amnesty Law, Political Struggles for Legitimacy and Violence in Mozambique*”. *International Journal of Transitional Justice*, (2015): 1–20.

23 Henning Melber. “*Transitions in Namibia – Namibia in transition: An introductory overview*” In “*Transitions in Namibia Which Changes for Whom?*” Henning Melber (2007) Nordic Africa Institute, Sweden. Veja também Christo Lombard, “*The Detainee Issue: An Unresolved Test Case for SWAPO, the Churches and Civil Society*”, (Windhoek: 1997 monograph).

24 Mashingaidze, M. “*Zimbabwe’s illusive national healing and reconciliation process from independence to the inclusive government 1980–2009*”. *Conflict Trends*, 19–27. 2010/4, 1 Janeiro 2010.

entre “vencedores e vencidos”. Segundo, os casos ZANU-PF, SWAPO e Frelimo demonstram que, na eventualidade de os detentores do poder estarem implicados, estarão menos inclinados a seguirem processos de justiça transitória se os mesmos tiverem que responder por crimes de guerra e violações dos direitos humanos. Em vez de se envolverem genuinamente com legados de guerra e conflito, os detentores do poder preferirão impor silêncio como forma de encorajar a construção da nação, a reconciliação e a paz.

3.2 *Envolvimento Militar na Política*

O papel do sector da segurança na política do Zimbabué e do Lesoto é um desafio recorrente para a paz sustentável e para a justiça transitória. Em ambos os países, as agências de segurança têm estado envolvidas na protecção de interesses partidários e na repressão de protestos populares. As agências de segurança também têm estado envolvidas em disputas facciosas. Por exemplo, o despedimento de Emmerson Mnangagwa por Mugabe representou uma ameaça aos interesses militares entrenchados no seio do partido no poder, ZANU-PF. Isto acabou por levar à ocupação militar do Estado e à ascensão de Mnangagwa ao poder em Novembro de 2017.²⁵ No Lesoto, diferentes agências dentro do sector da segurança alinharam-se a diferentes partidos políticos. Isto foi evidentemente ilustrado em 2014 quando o Primeiro-Ministro Thomas Thabane substituiu Tlali Kamoli por Maaparankoe Mahao como Chefe das Forças Armadas do Lesoto porque Kamoli era um conhecido simpatizante da oposição política de Thabane, Mothetjoa Metsing.²⁶ Isto mostra como as nomeações militares foram politizadas e sugere que a classe política do Lesoto teme o aparelho da segurança nacional se as agências de segurança não forem lideradas pelos seus simpatizantes.

Nos primeiros anos da independência, as Seicheles lutaram contra a política autoritária e a militarização da sociedade. Em 1977, apenas um ano após ter obtido a independência da Grã-Bretanha, Seicheles sofreu o seu primeiro golpe de estado bem sucedido, engendrado por um grupo rebelde que se aproveitou da ausência do Presidente James Mancham para encenar um golpe de estado.²⁷ Os golpistas instalaram o Primeiro-Ministro France-Albert René da SPPF como líder. O regime de René, primeiro popular pelas suas políticas socialistas, ganhou notoriedade quando ele transformou o país num Estado de partido único; efectivamente amordaçando e criminalizando toda a oposição ao seu regime. Em 1981, um grupo de beligerantes que prometia lealdade à África do Sul do apartheid tentou, sem sucesso, destituir René e substituí-lo por Mancham. A tomada de poder inconstitucional e atamancada lançou bases de uma política autoritária que culminou em violações maciças dos direitos humanos e em conflitos políticos recorrentes.²⁸ No ano seguinte, um grupo de oficiais subalternos desiludidos do exército Seychellois encenou uma rebelião, fazendo cerca de 239 reféns. O motim durou apenas 36 horas, causando dezenas de mortos e feridos, incluindo a civis. Alguns dos amotinados foram posteriormente levados a tribunal marcial e condenados a penas de prisão, enquanto outros foram alegadamente assassinados pelo regime. Em Setembro de 1986, René alegou que tinha havido uma conspiração de assassinato contra ele, e reagiu despedindo o seu principal ministro da defesa e obrigou vários oficiais superiores das forças armadas a se demitirem, enquanto que dezenas de soldados foram detidos.²⁹

Os casos acima referidos demonstram que a desmilitarização da política e da sociedade através da despolitização e reforma do sector da segurança, embora crucial para a justiça transitória, não é uma tarefa fácil e directa. Torna-se extremamente

25 Beadsworth, Nicole, Cheeseman, Nic e Tinho, Simukai. “Zimbabwe: The coup that never was, and the election that could have been”. *African Affairs*, 118, no. 147 (2019):580–596.

26 Shirley de Villiers, “FACTSHEET: Elections in Lesotho,” *Africa Check*, 25 February 2015, disponível em <https://africacheck.org/factsheets/factsheet-lesotho-goes-to-the-polls/>, acessado a 5 de maio.

27 “South Africa tied to abortive coup” *New York Times* news report of April 22, 1982, disponível em <https://www.nytimes.com/1982/04/22/world/south-africa-tied-to-abortive-coup.html>, accedido a 22 de abril.

28 Relatórios por País sobre Práticas de Direitos Humanos: Relatório apresentado à Comissão dos Assuntos Externos, Câmara dos Representantes dos EUA e Comissão das Relações Externas, Senado dos EUA pelo Departamento de Estado em conformidade com as Secções 116(d) e 502B(b) da Lei de Ajuda Externa de 1961, como alterado, Volume 1, p502 (2002).

29 Ibid.

complicado e complexo em contextos em que os interesses dos partidos/estados deparam-se ou estão ligados entre si por configurações de segurança complexas e receios comuns de responsabilização por violações dos direitos humanos e crimes prévios.

3.3 *Violência relacionada às eleições*

A Namíbia e as Maurícias são vistas como democracias relativamente estáveis que vale a pena imitar na região. Desde que conquistaram a independência, ambos os países construíram fortes culturas constitucionais caracterizadas por instituições vibrantes e funcionais que permitem transições suaves de uma administração para outra.

A violência relacionada com as eleições continua a ser um importante motivo de preocupação na Namíbia. No passado, os partidos da oposição queixavam-se de que o panorama mediático é distorcido a favor da SWAPO e que os apoiantes da oposição recebiam ameaças das milícias dos partidos no poder, especialmente no norte, onde a SWAPO comanda um grande número de seguidores.³⁰ As Pesquisas realizadas Afrobarometer descobriram que o eleitorado teme a violência por motivos políticos perto das épocas eleitorais.³¹ Por exemplo, o Rally for Democracy and Progress (RDP) – um partido dissidente da SWAPO – enfrentou uma hostilidade intensa por parte dos militantes do partido no poder. Da mesma forma, as eleições regionais e locais de 2010 foram pontuadas por incidentes de violência e intimidação. Nam Rights e outras organizações dos meios de comunicação social reportaram vários incidentes de violência e intolerância de motivação política no período que antecedeu as eleições de 2009.

Os relatórios de outras organizações da sociedade civil constataram que algumas regiões do país tinham

sido declaradas não oficialmente “áreas interditas” para os partidos da oposição.³²

Da mesma forma, Moçambique continua a lutar contra a violência relacionada com as eleições e as disputas eleitorais sem fim. Por exemplo, o período de campanha que levou às urnas em Outubro de 2019 foi extremamente violento apesar de ter sido assinado um acordo de paz no ano anterior.³³ Quase todas as eleições desde 1992 têm sido caracterizadas por extrema violência e intimidação. O fracasso da Renamo em construir um círculo eleitoral político imenso resultou no uso de violência pelo partido contra os seus opositores. Divisões e lutas internas do partido (Renamo) levaram a uma cisão que deu origem a uma junta militar liderada pelo General Mariano Nhongo. A junta militar distanciou-se e recusou-se a reconhecer o acordo de paz assinado por Momade em nome da Renamo.³⁴

Desde que se tornou independente da Grã-Bretanha em 1966, o panorama político do Lesoto tem sido caracterizado por instabilidade política recorrente, golpes de Estado militares, conflitos e tentativas de assassinato envolvendo, na sua maioria, membros do sector da segurança. A instabilidade política tem estado ligada a: partidos políticos fracos e a lutas pelo poder por parte dos políticos; corrupção; governação; falta de condições que apoiem a cidadania/eleitores; militarização da sociedade e da política. As eleições são rotineiramente acompanhadas de instabilidade e violência, enquanto os governos de coligação de curta duração tornaram-se norma. O país tem repetidamente realizado eleições muito divisivas, agravadas pela introdução do sistema eleitoral de representação proporcional mista (MMP) em 1998. A controvérsia em torno de numerosas disputas eleitorais desde as violentas eleições de 2007 sugere que o sistema pode requerer mais reformas antes de vir a cumprir

30 Theunis Keulder. “*Elections and Democracy*”. In “*Unfinished Business: Democracy in Namibia*”, Bryan M. Sims and Monica Koep (2012), Idasa, Pretoria, South Africa.

31 Afro-Barometer. Documentos informativos e documentos de trabalho, vários [online]. Disponível em <http://www.afrobarometer.org>, acessado a 8 de Abril de 2021.

32 Theunis Keulder. “*Elections and Democracy*”. In *Unfinished Business: Democracy in Namibia*, Bryan M. Sims and Monica Koep (2012), Idasa, Pretoria, South Africa.

33 Pezu. Mukwakwa. “*Mozambique: Conflict Insight*” *Institute for Peace and Security Studies*, Ethiopia. April 2020.

34 Ibid.

a promessa de poder instaurar un sistema político melhor.³⁵

Em Junho de 2018, as Nações Unidas, através do seu Fundo de Construção da Paz, investiram dois milhões de USD num projecto designado por Projecto de Estabilização e Diálogo Nacional do Lesoto (LNDSP). O principal objectivo do LNDSP era permitir a criação de consensos e do diálogo a favor das reformas nacionais, propostas no Roteiro Nacional de Reformas – “O Lesoto que Queremos: Diálogo e Reformas como instrumento da Transformação Nacional”. O LNDSP tinha três objectivos inter-relacionados, nomeadamente: (1) acordo nacional sobre reformas políticas e reconciliação nacional; (2) reforma do sector de segurança para abordar as tensões entre os serviços de segurança e criar a confiança pública; e (3) partilha atempada de informação sobre o diálogo e processos de reforma com os cidadãos do Lesoto para encorajar a sua participação activa nos processos nacionais.³⁶ No momento da elaboração do presente relatório, divisões e tumultos ressurgiram no quadro político do Lesoto. O futuro do primeiro-ministro do país – Moeketsi Majoro – continua em jogo após a decisão do partido da All Basotho Convention Party (ABC) de formar um novo partido dissidente em Abril de 2021.³⁷

Os processos eleitorais no Zimbabué ganharam notoriedade pela sua natureza violenta e sangrenta. A violência eleitoral mais generalizada ocorreu em Junho de 2008, embora as anteriores disputas eleitorais de 2000, 2002 e 2005 tenham sido igualmente violentas e sangrentas. Os surtos de violência coordenada em 2000, 2002, 2005 e 2008 atraíram a condenação internacional devido à gravidade da violência desencadeada sobre apoiantes da oposição, defensores e activistas dos direitos humanos e às deslocações maciças da população, particularmente em zonas rurais.

A operação militar dirigida com o nome de código Operação Mavhotera Papi em Junho de 2008 levou a graves violações dos direitos humanos, assassinatos, ataques, violações, e raptos dos apoiantes da oposição. A natureza violenta do plebiscito em 2008 forçou o líder da oposição Tsvangirai a retirar-se da cena eleitoral alguns dias antes da votação.³⁸

A pressão internacional forçou Mugabe a reconciliar-se com Tsvangirai através de um processo de mediação facilitado pela Comunidade de Desenvolvimento da África Austral (SADC) e com a bênção da União Africana (UA). Em Setembro de 2008, os três partidos políticos representados no Parlamento do Zimbabué assinaram um Acordo Político Global (GPA) que previa a formação do Governo de Unidade Nacional do Zimbabué (GNU). O GNU que durou cinco anos entre Fevereiro de 2009 e Julho de 2013 foi dissolvido após mais uma eleição renhida onde o Movement for Democratic Change – Tsvangirai (MDC-T) da oposição ‘perdeu’ para o ZANU-PF de Mugabe. Actualmente, o Zimbabué está a combater uma crise económica e política devastadora desde uma eleição controversa em Julho de 2018, em que Mnangagwa e Nelson Chamisa, líder do Movement for Democratic Change – Alliance (MDC-A), se enfrentaram. O Tribunal Constitucional do país rejeitou um desafio judicial do MDC-A que pretendia invalidar o resultado das eleições.

3.4 A explosão juvenil - uma bomba relógio ou uma nova perspectiva?

Os jovens (incluindo as pessoas entre os 15-35 anos) constituem uma parte significativa da população em todos os países. Apesar de ser uma maioria demográfica, os jovens nestes países continuam a enfrentar desafios relacionados com o acesso a oportunidades de emprego, educação, habitação, saúde e oportunidades económicas.

35 The Electoral Knowledge Network. The MMP electoral system faces political challenges in Lesotho, disponível em <https://aceproject.org/today/feature-articles/the-mmp-electoral-system-faces-political-challenges-in-lesotho>, acedido a 06 de Maio de 2021.

36 “*Lesotho National Dialogue and Stabilization Project (LNDSP)*”, disponível em <https://www.ls.undp.org/content/lesotho/en/home/projects/Lesotho-National-Dialogue-and-Stabilization-Project.html>, acedido a 07 May 2021.

37 “*Lesotho Prime Minister faces ouster after ruling party break-up*”. *Eye Witness News* 21 April 2021, disponível em <https://ewn.co.za/2021/04/21/lesotho-pm-faces-ouster-after-ruling-party-break-up>, accessed 05 May 2021.

38 Masunungure, Eldred. “*Zimbabwe’s militarized electoral authoritarianism*”, *Journal of International Affairs*, 65, no. 1 (2011): 47–64.

Além disso, a participação dos jovens na tomada de decisões e processos políticos é marginal, enquanto o seu envolvimento na justiça transitória continua a ser tangencial; reflectindo frequentemente a intransigência dos sistemas prévios de poder construídos sobre o patriarcado e a gerontocracia.

Embora faltem provas de traumas intergeracionais em alguns países, as vítimas da, violência apoiado pelo Estado, como Gukurahundi e o violento processo de reforma agrária no Zimbabué, parecem acarretar traumas destes episódios violentos. As tensões raciais e étnicas reprimidas no país parecem sugerir traumas intergeracionais que podem ter sido passadas de uma geração para a outra.³⁹

No entanto, os jovens da região procuram activamente formas de participar em processos de justiça política e transição, formando organizações de juventude e reunindo plataformas para debater e abordar questões que ressoam com os interesses e aspirações dos jovens. Organizações da sociedade civil como o Southern Africa Youth Forum - um grupo de pressão que opera na região está apoiando a ampliar as vozes dos jovens através da defesa e activismo em torno de questões de justiça transicional, direitos humanos, democracia e participação política.⁴⁰ As organizações juvenis estão formando parcerias e colaborações com organizações da sociedade civil estabelecidas, tais como : o Instituto para Justiça e Reconciliação (IJR), Centro para o Estudo da Violência e Reconciliação (CSVR), e o Centro Africano para a Resolução Construtiva de Litígios (ACCORD).

No âmbito da criação da parceria entre governos, a União Africana e a SADC, os jovens estão criando espaços onde serão capazes de moldar e influenciar os processos de justiça transitórias. Por exemplo, os jovens em Moçambique utilizam criativamente os meios de comunicação social e a tecnologia digital para promover a defesa da actual insurreição em

Cabo Delgado, na província do Norte do país.⁴¹ Alguns empregam competências digitais de alto nível para combater a desinformação online e notícias falsas sobre a insurreição. No Zimbabué, os jovens utilizam criativamente os meios de comunicação social e as tecnologias digitais para mobilizar os jovens a registarem-se para votar antes das próximas eleições de 2023 através de hashtags como #2023lamVoting e #RegisterToVote.⁴² Os jovens na Namíbia utilizam meios de comunicação social a fim de fomentar a sensibilização para a violência baseada no género e exigir acção por parte do governo.⁴³

3.5 Discriminação e desigualdade de género

Todos os países continuam a lutar contra a discriminação e desigualdade de género. A violência doméstica e a violência baseada no género (VBG) é endémica em todos estes países e gira em torno de questões económicas, sociais e culturais complexas; algumas das quais têm um passado histórico que remonta à ocupação colonial e à escravatura no caso das Maurícias. Em geral, os administradores coloniais decretaram políticas que subjugarão e discriminaram as mulheres. No entanto, a violência contemporânea contra as mulheres e raparigas e, em alguns casos, contra as minorias sexuais, revela a fraca internacionalização dos direitos de igualdade. A homofobia e a intolerância contra as minorias sexuais são frequente em muitos países.⁴⁴

No entanto, alguns países progrediram melhor do que outros. Por exemplo, a constituição da Namíbia criminaliza qualquer forma de discriminação baseada no género, raça e origem étnica. A constituição também prevê o ressarcimento das injustiças que emanem do colonialismo do apartheid.⁴⁵ Do mesmo modo, o governo da Namíbia deu passos significativos na operacionalização e adaptação nas leis internas de documentos-chave: o Protocolo de Maputo (Protocolo

39 Entrevistas.

40 Entrevistas.

41 Entrevistas.

42 Entrevistas.

43 Entrevistas.

44 Entrevistas.

45 Monica Koep e Bryan M. Sims. *“Unfinished Business: Democracy in Namibia”* (2012), Idasa, Pretoria, South Africa.

à Carta Africana dos Direitos Humanos e dos Povos sobre os Direitos das Mulheres em África) e o Protocolo da SADC sobre Género e Desenvolvimento. Como resultado, a Namíbia está classificada entre os poucos países da região que alcançaram a igualdade de género no que diz respeito à participação das mulheres na esfera pública.

Pelo contrário, países como Zimbabué, Lesoto e Moçambique continuam a lutar para acabar com a discriminação de género e alcançar a igualdade de género nos sectores público e privado. Em Moçambique, as mulheres têm duas vezes mais probabilidades de serem pobres do que os homens, e muitas vezes carregam a maior parte do fardo da guerra e dos conflitos violentos. Às mulheres e raparigas são também negadas oportunidades de contribuir para a reconstrução do pós- guerra, uma vez que as negociações no sentido de cessar as guerras e os conflitos são frequentemente entre os beligerantes masculinos. Também lhes falta acesso a educação de qualidade, salubriedade, habitação e oportunidades económicas.

Os processos DDR centram-se em grande parte nos ex-combatentes masculinos, com exclusão e em detrimento das mulheres e raparigas jovens que participam ou participaram igual e activamente nas guerras. O LNDSP do Lesoto declara que 30% do seu orçamento é reservado às mulheres e jovens. No entanto, as afectações orçamentais não são muito claras. Por exemplo 30% são reservados para cada grupo demográfico (ou seja, 30% às mulheres, 30% para os jovens, e o restante para todos os outros) ou colectivamente (ou seja, 30% para as mulheres e os jovens, e 70% para todos os outros).⁴⁶ Na região, embora a participação das mulheres e dos jovens seja um desafio recorrente, organizações da sociedade civil como o Women's Institute for Leadership Development (WILD) e a Women's Coalition of Zimbabwe (WCOZ) promovem a

participação das mulheres em processos de justiça transitórios através de conferências e acções de formação designadas especificamente destinadas às mulheres.⁴⁷

3.6 Contexto socioeconómico

Moçambique, Zimbabué, Namíbia e Lesoto são confrontados com baixos níveis de crescimento económico, bem como elevados níveis de desemprego e pobreza. As circunstâncias socioeconómicas nestes países estão a ter um impacto negativo nas perspectivas de paz e estabilidade duradouras.⁴⁸ Face à diminuição das oportunidades económicas e à crescente desigualdade socioeconómica, o descontentamento social, os protestos e a criminalidade tornaram-se um modo de vida para os marginalizados e excluídos. Por exemplo, um inquirido no Zimbabwe viu a pobreza relativa de Matabeleland e Gukurahundi como inerentemente ligada no âmbito de uma política mais vasta de discriminação e exclusão contra o povo Ndebele por parte do governo do Zimbabwe. No Lesoto, as fracas perspectivas económicas foram identificadas como contribuindo para um desinteresse dos jovens pelos processos de reforma no país.⁴⁹

Durante os anos que levaram à independência do país em Março de 1968, as Maurícias sofreram uma série de confrontos violentos que atingiram os crioulos predominantemente cristãos e os muçulmanos. Gangues rivais foram formados com base em convicções religiosas e étnicas, reflectindo as enormes disparidades sócio- económicas entre os dois grupos. Várias pessoas foram assassinadas nestas escaramuças, enquanto outras foram deslocadas internamente.⁵⁰ Apesar da relativa estabilidade económica e política desde 1968, o país está gradualmente a reconciliar-se com o seu passado colonial, que discriminava de forma desproporcionada os crioulos. A memória colectiva da

46 Entrevistas.

47 Entrevistas.

48 Entrevistas.

49 Entrevistas.

50 Eriksen T.H. "Containing Conflict and Transcending Ethnicity in Mauritiu". In Rupesinghe K. (Eds) "Internal Conflict and Governance", Palgrave Macmillan, London (1992), disponível em https://doi.org/10.1007/978-1-349-22246-9_6, acedido a 24 de Abril de 2021.

escravatura, do colonialismo e do trabalho escravo continua a ter um impacto negativo na construção da paz contemporânea e nos esforços de reconciliação.⁵¹ Embora o governo tenha demonstrado o seu empenho em querer enfrentar as queixas e injustiças do passado, especificamente as ligadas à escravatura e ao colonialismo, alguns segmentos da população permanecem cépticos em relação ao empenho do governo. O facto de o governo ainda não ter implementado as recomendações da Comissão, quase uma década após as suas conclusões terem sido tornadas públicas, cria a percepção de que a Comissão da Verdade e Justiça das Maurícias foi um processo político cosmético destinado a gerir diferenças políticas sem intenção real de efectuar mudanças estruturais na sociedade.⁵²

3.7 Impacto de factores externos nos processos de justiça transitórios

Os processos de justiça transitórios na Namíbia, Seicheles e Moçambique foram afectados, embora em diferentes níveis, por factores externos, tais como emergências sanitárias globais, alterações climáticas, mudança de interesses globais e o crescente extremismo violento. O processo de paz em Moçambique, em particular, enfrenta desafios esmagadores decorrentes da vulnerabilidade do país a ameaças emergentes, tais como as alterações climáticas, o extremismo violento e um grupo crescente de jovens que não conseguem assegurar um emprego remunerado. Por exemplo, em Março e Abril de 2019, o país foi atingido pelos ciclones Idai e Kenneth em rápida sucessão, causando uma carnificina maciça e sofrimento humano. Centenas de vidas foram perdidas e infra-estruturas públicas chave como escolas, estradas e redes ferroviárias, e instalações de saúde foram destruídas particularmente no norte.⁵³

O surto da pandemia do Corona (COVID-19) em 2020 levou à suspensão temporária do processo DDR, uma vez que o governo mudou a atenção para conter a propagação do vírus. Isto afectou os prazos para a conclusão do processo DDR que em Junho de 2020 desmobilizou apenas cerca de 300 ex-combatentes da Renamo.⁵⁴ O processo DDR em curso faz parte das condições acordadas no âmbito do Acordo de Paz de Agosto de 2019. Um clima de medo continua a pairar no ar, uma vez que milhares de ex-combatentes ainda não foram desmobilizados e as bases militares da Renamo permanecem abertas, representando um risco real para a segurança.⁵⁵ Nas circunstâncias actuais, é extremamente improvável que o processo DDR seja concluído a tempo, colocando uma maior pressão sobre o governo e os parceiros internacionais para angariar fundos adicionais num ambiente financeiramente estrangido, à custa de uma recessão económica global induzida pela COVID-19. A insurreição em Cabo Delgado coloca mais pressão sobre o governo e sobre a sua capacidade de financiar e implementar o processo DDR. Estes desafios irão provavelmente complicar ainda mais o processo de justiça de transição.

Na Namíbia, o surto da COVID-19 e a suspensão das viagens internacionais atrasaram os contínuos encontros presenciais entre o governo e os alemães sobre o genocídio dos Herero e dos Nama. Por exemplo, os planos para realizar a nona ronda de negociações em Berlim, em Fevereiro de 2020, liderada pelo enviado especial da Namíbia Zed Ngavirue, foram adiados na sequência do surto do vírus.⁵⁶ Em Seicheles, o mandato do TRNUC coincidiu com o surto da COVID-19, obrigando a Comissão a suspender as audições públicas durante cerca de três meses, ou a limitar o âmbito e a

51 Entrevistas.

52 Entrevistas.

53 Pezu. Mukwakwa. *“Mozambique: Conflict Insight”*.

54 ACCORD. *“The challenges and effects of COVID-19 on the DDR process in Mozambique”*, disponível em <https://www.accord.org.za/analysis/challenges-and-effects-of-covid-19-on-ddr-process-mozambique/>, 01 de Julho de 2020, acedido a 07 de Maio de 2021.

55 Entrevistas.

56 Henning Melber. *“Germany and Namibia: Negotiating Genocide”*.

natureza das audições⁵⁷ Isto terá sem dúvida consequências profundas para a Comissão e para a sua capacidade de cumprir os seus mandatos dentro de linhas temporais concretas, antes do seu prazo de Agosto de 2022.

Nas Maurícias, o infame derrame de petróleo de um navio MV Wakashio que transportava petróleo bruto em Julho de 2020 levou a protestos em massa que foram enfrentados por uma forte resposta militarizada das forças de segurança. A repressão em massa das liberdades civis e a má gestão do desastre agravaram os apelos à demissão imediata do primeiro-ministro e à dissolução do parlamento.

Cerca de 1.000 toneladas de petróleo derramadas no oceano deixaram uma mancha de petróleo que se estendeu aproximadamente 11,5 Kilómetros na costa oriental do país.⁵⁸ Embora em grande parte sem ligação a queixas históricas e injustiças do passado, a catástrofe do derrame de petróleo demonstra como crises desta natureza podem potencialmente levar sociedades estáveis a pontos de viragem de novas crises com profundas consequências para a paz e justiça transitória.

Colectivamente, estes desenvolvimentos mostram como as ocorrências não planeadas podem afectar negativamente os processos de justiça transitória; aumentando os apelos à protecção dos processos de justiça transitória contra eventualidades súbitas e inesperadas.

57 Entrevistas.

58 Relatório da *Forbes News* de 11 de Janeiro de 2021, disponível em <https://www.forbes.com/sites/nishandegnarain/2021/01/11/mauritius-in-crisis-as-militarized-police-deployed-against-peaceful-protestors/?sh=43d65112bc48>, acessado a 24 de Abril de 2021

4. Recomendações

4.1 Promover maior envolvimento da sociedade civil nos processos de justiça de transição

- Os governos de todos os países devem continuar a aprofundar as relações e encontros com as organizações da sociedade civil dentro e fora dos seus respectivos países. Ao negociar situações políticas complexas em Moçambique, por exemplo, formações da sociedade civil, tais como a SADC Civil Society Mediation Task, demonstraram que a sociedade civil possui competências, capacidade e aptidões necessárias para negociar situações complexas. Os governos que se debatem com a implementação de processos de justiça transitórios podem recorrer a estas competências para criar a sua própria capacidade.
- Os esforços de reconstrução pós-guerra em Moçambique e os processos de construção da paz no Zimbabué devem ir além dos acordos centrados no Estado e legisladores que alienem segmentos significativos da população, incluindo as vítimas e as suas famílias. Em outras palavras, o processo de regeneração e reconciliação deve envolver todos os segmentos da sociedade e os governos devem proporcionar à sociedade civil e ao mundo académico, espaço para apoiar os processos de justiça transitória. O frágil processo de paz actual de Moçambique demonstra que a regeneração, a reconciliação e a construção da paz não terminam com acordos de cessar-fogo, mas devem permear todos os estratos da sociedade.
- A sociedade civil pode desempenhar um papel importante em equipar os ex-combatentes com as competências empresariais necessárias para apoiar os meios de subsistência fora do DDR. A integração do empreendedorismo na justiça transitória reduzirá a dependência e confiança excessivas no apoio do governo.
- Embora a justiça transicional possa beneficiar da experiência internacional, os países doadores, parceiros e peritos em justiça transicional devem evitar a tentação de impor ou transplantar

modelos de justiça transicional; em vez disso, estes processos devem ser devidamente contextualizados. A “imposição” de modelos de justiça transitória nas Maurícias e Seicheles teve um impacto negativo na participação local e alienou alguns segmentos da população.

4.2 Abordar a cumplicidade do Estado nas violações dos direitos humanos

- Tendo em conta os históricos de silêncio forçado por parte pelo ZANU-PF, SWAPO e Frelimo, especificamente no que diz respeito à responsabilização por acusações próprias sobre violações dos direitos humanos e crimes de guerra, é importante que os processos de justiça transitória actualmente em curso nestes países demonstrem independência da influência dos partidos no poder. A influência dos partidos no poder nos processos de justiça transitória pode reduzir a confiança pública na capacidade do Estado em responsabilizar os perpetradores, especialmente quando os acusados têm uma forte influência sobre o governo.
- Os governos do Zimbabué, Moçambique e Lesoto devem se desembaraçar dos actos de violência, especialmente da violência relacionada com as eleições, operacionalizando e implementando plenamente documentos chave tais como os Princípios e Directrizes da SADC que Regem as Eleições Democráticas e a Carta Africana sobre Democracia, Eleições e Governação (ADC). Estes documentos fornecem directrizes para promover a democracia, boa governação, protecção dos direitos humanos e prevenção de mudanças inconstitucionais de regime.
- Embora seja improvável que a ZANU-PF, a SWAPO e a Frelimo sejam legalmente responsabilizadas por crimes de guerra passados e violações dos direitos humanos (pelo menos num futuro próximo), os partidos no poder podem ajudar no processo de regeneração e reconciliação no país, reconhecendo os seus erros passados e activamente encontrando modalidades de implementar algumas formas de justiça transitória que podem incluir a revelação da verdade, reparações e memorialização.

4.3 *Desmilitarizar a política e despolitizar o sector de segurança*

- Implementar quadros políticos e de legislação que separem os diferentes ramos do governo, limitem a interferência do poder executivo na independência e funcionamento do poder judicial e desmilitarizem o Estado.
- A reforma do sector de segurança é necessária no Lesoto, Zimbabwe, Seicheles e Moçambique. Na Namíbia, Zimbabué e Moçambique, os partidos no poder precisam de ser desmilitarizados dado o seu historial como movimentos de libertação, e as suas culturas políticas militarizadas. A elite governante do Lesoto também precisa de receber uma nova formação no sentido de tentar manter a delimitação apropriada entre as estruturas de segurança existentes, mas também tentar impedir o seu recurso à utilização destas agências para incentivar a sua agenda política. É necessária a formação em métodos alternativos para a resolução de conflitos (bem como incentivos à sua utilização).
- Códigos de conduta claros, formação nos mesmos (tanto para os novos cadetes como para os antigos), e uma profissionalização dos sectores de segurança no Zimbabué e no Lesoto poderiam ajudar a reformar a cultura institucional para complementar as reformas institucionais destas agências. A mera alteração das regras e leis formais do sector de segurança não se traduzirá automaticamente em agências de segurança apolíticas. A formação contínua neste sentido é essencial para ajudar a mudar as práticas institucionalizadas dentro destas agências.
- Os cidadãos também precisariam de formação para se familiarizarem com as mudanças, de modo a poderem ajudar a responsabilizar o governo. Tendo em conta o longo historial política militarizada, é provável que haja um grau de indiferença em relação ao estado securitizado da política como o status quo que tem sido impossível de mudar. Ajudar as organizações locais da sociedade civil a popularizar novas leis e

políticas deve ser prioridade integral da reforma do sector de segurança. Devem ser criadas políticas para encorajar relações civico-militares positivas e apoios facultados para permitir a sua implementação.

- São também necessárias penalizações claras por qualquer violação de mandato. A sociedade civil e organismos externos como a UA e a SADC têm um papel importante a desempenhar para assegurar que as transgressões sejam devidamente punidas ou abordadas.

4.4 *Promover maior participação dos jovens na justiça de transição*

- Os jovens constituem o grosso da população em todos os países. A promoção do maior envolvimento e participação dos jovens na justiça de transição ajudará a lidar com potenciais desafios, tais como traumas de guerra intergeracionais a serem passados de uma geração a outra. Traumas e queixas intergeracionais podem criar ressentimento contra o governo que lança bases para revoluções sangrentas e conflitos prolongados.
- Governos, organismos regionais e a comunidade internacional devem procurar formas de aumentar o financiamento de organizações da sociedade civil lideradas por jovens que estão empenhadas em vários aspectos da justiça transitória, promovendo, por exemplo, os direitos humanos, a boa governação e a democracia,.
- As organizações da sociedade civil estabelecidas na região, devem continuar a colaborar e a criar parcerias com organizações da sociedade civil focadas na juventude com objectivo de facilitar a transferência de competências e conhecimentos especializados.
- Os governos e as organizações da sociedade civil estabelecidas também podem se beneficiar das competências dos jovens; especialmente competências e especialização no campo da defesa e activismo digitais.

4.5 Processos de justiça transitória sensíveis ao género no Instituto

- Os representantes da sociedade civil em Moçambique, Zimbabué e Lesoto devem colaborar com o governo para desenvolver uma política de género abrangente e que forneça análises de conflito, abusos dos direitos humanos e violações dos direitos humanos no passado, em conformidade com a Política de Justiça Transitória da União Africana (AUTJP). O actual e contínuo processo DDR em Moçambique tem sido fortemente criticado pela sua insensibilidade às considerações de género através do seu enfoque desproporcionado nos ex-combatentes masculinos.
- Os processos de regeneração e reconciliação em todos os países devem dar prioridade à saúde mental como componente crucial da justiça transitória. Isto é particularmente crucial para Moçambique uma vez que o país continua a titubear à beira da violência e das ameaças de conflitos violentos. Traumas relacionados com a guerra têm sido frequentemente ignorados na justiça transitória, geralmente em detrimento das mulheres e raparigas que tendem a carregar desproporcionadamente o fardo da guerra e do conflito violento, tanto durante como após as paragens nos combates.
- A violência endémica contra as mulheres e raparigas em alguns países reflecte uma internacionalização muito fraca dos direitos de igualdade consagrados em documentos-chave como a Carta Africana dos Povos e Direitos Humanos (ACPHR). Os países que lutam contra a violência de género devem criar uma maior consciencialização do género através de campanhas pessoais e digitais direccionadas. Isto fará com que as mulheres e raparigas cujos direitos são frequentemente violados durante os períodos de guerra tenham acesso a representação legal e a espaços seguros de género para se recuperarem dos traumas e sofrimento induzidos pela guerra.

4.6 Prova da flexibilidade e vulnerabilidade da justiça transitória para enfrentar as ameaças emergentes

- À luz das ameaças ambientais emergentes, tais como alterações climáticas, pandemias, secas e inundações; os analistas e profissionais da justiça transitória precisam de compreender como estes factores podem afectar a implementação dos processos de justiça transitória. A compreensão destas dinâmicas ajudará a desenvolver formas de provar a flexibilidade e vulnerabilidade da justiça transitória a eventualidades imprevistas e repentinas, tais como riscos ambientais, emergências de saúde pública e extremismo violento.

4.7 Recomendações para as Comissões de Paz e Reconciliação e Comissões de Inquérito

- Dado que as Comissões encaram frequentemente um desafio comum de não implementação das recomendações, torná-las juridicamente vinculativas poderia ser uma forma de conquistar a confiança pública.
- As autoridades do Zimbabué e das Seicheles deveriam considerar o prolongamento da vida útil das Comissões nas suas jurisdições. Isto é particularmente crucial no contexto da COVID-19, a qual afectou significativamente o trabalho das Comissões. A sociedade civil deve igualmente exercer pressão sobre as autoridades para que a implementação das recomendações das Comissões venha a concretizar-se.

4.8 Recomendações para a SADC como Comunidade Económica Regional

- A SADC precisa de desempenhar um papel mais pró-activo na promoção dos processos de justiça transitória na região. O organismo regional é frequentemente visto como inepto e distante das pessoas que supostamente deve servir. A SADC continua a abordar situações de crise na região com grande hesitação e a sua abordagem em matéria de diplomacia de vaivém é frequentemente mal interpretada como silêncio e distanciamento geral.

- Com o lançamento da AUTJP em Fevereiro de 2019, a SADC deve trabalhar para desenvolver a sua própria Estratégia ou Quadro Regional de Justiça Transitória, inspirando-se na AUTJP, para abordar realidades e experiências específicas da região no campo dos conflitos, crises políticas e eleitorais, actos de insurreição e legados do passado colonial. O parágrafo 123 da AUTJP prevê a possibilidade de organizações regionais como a SADC desenvolverem e implementarem os seus próprios mecanismos de justiça transitória.
- A SADC pode também beneficiar de parcerias reciprocamente vantajosas com organizações lideradas por jovens na região, que podem promover o trabalho do organismo regional através dos meios de comunicação social, defesa e activismo digitais.
- Finalmente, a aprendizagem entre pares e a partilha de experiências com outras CER é crucial para o avanço e aprofundamento da justiça transitória no continente. A SADC pode aprender com as experiências de organismos regionais como a CEDEAO e a IGAD.

5. Observações finais

As evidências de vários países que implementaram uma série de processos de justiça transitória aparentam sugerir que a justiça transitória pode ajudar a construir a paz no rescaldo da guerra e do conflito violento. Estas evidências dissipam as preocupações de que a implementação de processos de justiça transitória – quer isto envolva contar a verdade, responsabilizar os perpetradores ou compensar as vítimas – pode aprofundar as divisões sociais que conduzem a novos conflitos e lutas. Embora se possa argumentar que a justiça transitória é ainda incipiente em todos os países abrangidos pelo presente relatório, cada país está a implementar ou procurou implementar alguns aspectos da justiça transitória; em alguns casos, estes têm sido “instrumentos de justiça transitória” controversos, como as disposições das amnistias implementadas na Namíbia, Moçambique e Zimbabué.

Países como a Namíbia e as Maurícias foram mais longe ao procurarem combater as injustiças do passado – embora, reconhecidamente, no caso da Namíbia, isto tenha sido limitado às injustiças associadas ao colonialismo e ao apartheid. O governo da Namíbia publicou recentemente um relatório de referência da Comissão de Terras que se baseia na primeira Conferência de Terras de 1991. A Comissão foi criada em Fevereiro de 2019 para analisar a questão das exigências e restituição de terras ancestrais que a anterior política de reforma agrária não abordava adequadamente, por receio de que a questão causasse divisões e subvertesse a unidade nacional. O Relatório faz recomendações substantivas que incluem a criação de processos legais para lidar com a questão das terras ancestrais e da restituição para àqueles que perderam terras durante a colonização alemã e sul-africana. Recomenda também reformas à actual política de terras para eliminar as ineficiências.

Em Moçambique, na ausência do Estado, as comunidades tomaram a iniciativa de implementar

processos de justiça transitória enraizados em práticas culturais, tais como os espíritos magamba. A adopção e utilização de mecanismos de justiça transitória indígena demonstram que as comunidades não são simplesmente destinatários passivos de modelos de justiça transitória pré-embalados, mas são agentivas, trabalhando para se adaptarem às suas complexas realidades actuais. As iniciativas tomadas pelas comunidades nas zonas rurais de Moçambique demonstram que há espaço para integrar os mecanismos de justiça transitória indígena na teoria e prática da justiça transitória dominante. Contudo, é necessária mais investigação para compreender melhor como alguns aspectos prejudiciais dos processos de justiça transitória indígena podem ser melhorados para que a justiça que emirja de tais processos seja justa e seja aplicada sem preconceitos.

No Zimbabué, a insistência do Estado em abordagens respeitantes aos processos de justiça transitória que sejam descendentes e conduzidas pelo e a sua relutância em transferir o poder de construção da paz para as comunidades enfraqueceu ainda mais o trabalho da NPRC. A interferência política, a falta de recursos e um ambiente pouco construtivo significa frequentemente que a NPRC é incapaz de cumprir o seu mandato constitucional. Nas Seicheles, os processos de justiça transitória só foram implementados quando um partido da oposição chegou ao poder, levantando a questão de se saber se os responsáveis por cometer violações dos direitos humanos podem ser parceiros cruciais na luta pela justiça. Actualmente, a Comissão está enredada numa batalha jurídica com a Seychelles' Peoples Defence Force (SPDF) e o Gabinete do Procurador-Geral da República. A SPDF e o gabinete do Procurador-Geral estão desafiando os poderes da Comissão para investigar o desaparecimento e eventual assassinato de dois Seychellois durante o golpe de estado de 1977.

6. Referências

- Afro-Barómetro. Briefing papers e documentos de trabalho, vários [online]. Disponível em <http://www.afrobarometer.org>, acessado a 8 de Abril de 2021.
- Alteração à Constituição do Zimbabué (n.º 20) Art, 2013 [Zimbabué], 22 de Maio de 2013, disponível em <https://zimlil.org/zw/legislation/act/2013/> Alteração-no-20-constituição-zimbabue, acessado aos 07 de Maio de 2021.
- A Rede de Conhecimento Eleitoral. O sistema eleitoral do MMP enfrenta desafios políticos no Lesoto <https://aceproject.org/today/feature-articles/the-mmp-electoral-system-faces-political-challenges-in-lesotho>, acessado a 06 de Maio de 2021.
- Beadsworth, Nicole, Cheeseman, Nic e Tinhu, Simukai. Zimbabué: O golpe que nunca foi, e as eleições que poderiam ter sido. *African Affairs*, 118, no. 147 (2019):580-596.
- Christo Lombard, “The Detainee Issue”: Um Caso de Teste Não Resolvido para SWAPO, as Igrejas e a Sociedade Civil”, (Windhoek: monografia de 1997).
- Christopher Saunders. «História e a luta armada da propaganda anti-colonial à 'história patriótica?» Em Transições na Namíbia Que mudanças e para quem? Eds de Henning Melber (2007) Nordic Africa Institute, Suécia.
- CORDO. Os desafios e efeitos da COVID-19 sobre o processo DDR em Moçambique, disponível em <https://www.acCORD.org.za/analysis/challenges-and-effects-of-covid-19-on-ddr-process-mozambique/>, 01 de Julho de 2020, acessado a 07 de Maio de 2021.
- Darlington Tshuma, “Reconciliation, Integration and Healing Efforts in Zimbabwe”, *Conflict Trends*: 2018/2, 18 September 2018; disponível, <https://www.acCORD.org.za/conflict-trends/reconciliation-integration-and-healing-efforts-in-zimbabwe/>, acessado em 06 de Maio de 2021.
- Eriksen T.H. (1992) *Contain Conflict and Transcending Ethnicity in Mauritius*. Em Rupesinghe K. (Eds) *Internal Conflict and Governance* Palgrave Macmillan, Londres, disponível em https://doi.org/10.1007/978-1-349-22246-9_6, acessado em 24 de Abril de 2021.
- Franziska Boehme. “Memória reactiva: The political struggle over apologies and reparations between Germany and Namibia for the Herero genocide”, *Journal of Human Rights*, 19, no 2 (2020):238-255.
- Henning Melber. “Alemanha e Namíbia: Negociando o Genocídio”. *Journal of Genocide Research*, 22, no 4 (2020):502-514.
- Henning Melber. “Transições na Namíbia - Namíbia em transição: visão introdutória” Em *Transitions in Namibia Which Changes for Whom?* Eds de Henning Melber (2007) Nordic Africa Institute, Suécia.
- Iraê Baptista Lundin. “O processo de paz e a construção da reconciliação pós- conflito - a experiência de Moçambique”. Apresentado em Barcelona no âmbito do Seminário Internacional «Experiências de Alternativas Penais nos Processos de Paz» - Barcelona 27-28 de Fevereiro de 2004.
- Justin Pearce. “História, legitimidade, e o regresso da Renamo às armas no centro de Moçambique”. *África*, 90, no 4 (2020): 774-95.
- Kwarkye Gyedu Thompson. “A Justiça Transitória Indígena em perspectiva: O caso de Moçambique”. *Small Wars Journal*, 4, no 11 (2016): 1-8.
- Mashingaidze, o ilusivo processo nacional de saramento e reconciliação de M. Zimbabwe desde a independência até ao governo inclusivo 1980-2009. *Tendências de Conflito*, 19- 27. 2010/4, 1 de Janeiro de 2010.
- Masunungure, Eldred. O autoritarismo eleitoral militarizado do Zimbabué, *Journal of International Affairs*, 65, no. 1 (2011): 47-64.
- Monica Koep e Bryan M. Sims. “Unfinished Business”: *Democracia na Namíbia*” (2012), Idasa, Pretória, África do Sul.
- Paul Conway. “Verdade e reconciliação: o caminho não percorrido na Namíbia”. *The Online Journal of Peace and Conflict Resolution* 5, no. 1 (2003): 66-76.
- Pezu Mukwakwa. “Moçambique: Conflict Insight” *Institute for Peace and Security Studies*, Ethiopia. Abril de 2020.
- Projecto Nacional de Diálogo e Estabilização do Lesoto (LNDSP), disponível em <https://www.ls.undp.org/content/lesotho/en/home/projects/Lesotho-National-Dialogue-and-Stabilization-Project.html>, acessado a 07 de Maio de 2021.
- O Primeiro Ministro do Lesoto enfrenta a expulsão após a dissolução do partido no poder. *Eye Witness News* 21 de Abril de 2021, disponível em <https://ewn.co.za/2021/04/21/lesotho-pm-faces-ouster-after-ruling-party-break-up>, acessado a 05 de Maio de 2021.
- Relatório da Comissão de Inquérito sobre Pedidos de Restituição e Direitos de Terra Ancestrais, disponível em <https://www.civic264.org.na/news/general-news/report-of-the-commission-of-inquiry-into-claims-of-ancestral-land-rights-and-restitution>, acessado aos 07 de Maio de 2021.
- Relatório Forbes News de 11 de Janeiro de 2021 disponível em <https://www.forbes.com/sites/nishandegnarain/2021/01/11/mauritius-in-crisis-as-militarized-police-deployed-against-peaceful-protestors/?sh=43d65112bc48>, acessado em 24 de Abril de 2021.
- Relatórios dos países sobre Práticas de Direitos Humanos: Relatório apresentado à Comissão dos Negócios Estrangeiros, Câmara dos Representantes dos EUA e Comissão das Relações Exteriores, Senado dos EUA, Departamento de Estado em conformidade com as alíneas 116(d) e 502B(b) da Lei de Apoio Externo de 1961, conforme alterado, Volume 1, p502 (2002)
- Richard Allen, “*Slaves, Freeman, and Indentured Laborers in Colonial Mauritius*” Cambridge University Press disponível em <http://assets.cambridge.org/97805216/41258/sample/9780521641258wsc00.pdf>, acessado a 07 de Maio de 2021.

Secção 2(8) da Lei nº 9 da Comissão Jurídica, Reconciliação e Unidade Nacional de 2018.

Secção 252 da Constituição do Zimbabué Alteração (n.º 20) 2013. Secção 3(1) & (2) da Lei da Comissão Jurídica e Justiça.

Secção 8(3) da Lei nº 9 da Comissão Jurídica, Reconciliação e Unidade Nacional de 2018.

Shirley de Villiers, “FACTSHEET: Elections in Lesotho,” Africa Check, 25 de Fevereiro de 2015, disponível em <https://africacheck.org/factsheets/factsheet-lesotho-goes-to-the-polls/>, acessado aos 5 de Maio de 2021.

“South Africa tied to abortive coup” *New York Times* news report of April 22, 1982, disponível em <https://www.nytimes.com/1982/04/22/world/south-africa-tied-to-abortive-coup.html>, acessado a 22 de Abril de 2021.

Theunis Keulder. “Elections and Democracy”. Em “*Unfinished Business: Democracia na Namíbia*”, (Eds) de Bryan M. Sims e Monica Koep (2012), Idasa, Pretória, África do Sul.

Victor Igreja. “Lei de Amnistia, Lutas Políticas pela Legitimidade e Violência em Moçambique”. *International Journal of Transitional Justice*, (2015): 1-20.

7. Fontes das entrevistas

Os entrevistados que participaram neste projecto são provenientes de diferentes sectores, incluindo mas não se limitando ao mundo académico, sociedade civil,

organizações juvenis, governos e meios de comunicação social. Ver relatórios individuais de cada país para mais detalhes.



CSVVR

Centre for the Study of
Violence and Reconciliation

ABOUT THE CENTRE FOR THE STUDY OF VIOLENCE AND RECONCILIATION

The Centre for the Study of Violence and Reconciliation (CSVVR) is a non-governmental organisation which envisions societies that are peaceful, equal and free from violence. CSVVR aims to understand and prevent violence, heal its effects and build sustainable peace at the community, national and regional levels. We do this through collaboration with and learning from the lived and diverse experiences of communities affected by violence and conflict to inform innovative interventions, generate knowledge, shape public discourse, influence policy, hold states accountable and promote gender equality, social cohesion and active citizenship.

CONTACT US

33 Hoofd Street
Braampark Forum 5, 3rd Floor
Johannesburg, 2001
South Africa
Tel: +27 (11) 403 5650
Fax: +27 (11) 339 6785
Email: info@csvr.org.za

501 Premier Centre
451 Main Road
Observatory
Cape Town, 7925
South Africa
Tel: +27 (21) 447 2470
Email: ctadmin@csvr.org.za

www.csvr.org.za

© CSVVR 2021

The opinions expressed in this publication do not necessarily reflect those of the CSVVR or the GIZ.
Authors contribute to CSVVR publications in their personal capacity.



Implemented by:

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH